联合国 S/PV.8909



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八九〇九次会议

2021年11月22日星期一上午10时举行

纽约

主席： 卡绍冯先生/戈麦斯·罗布莱多·贝尔杜斯科先生.... （墨西哥）

中国	张军先生
爱沙尼亚	于尔根松先生
法国	加斯里夫人
印度	巴塔查里亚先生
爱尔兰	伯恩·内森女士
肯尼亚	基马尼先生
尼日尔	阿巴里先生
挪威	尤尔女士
俄罗斯联邦	涅边贾先生
圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
突尼斯	拉瓦尼先生
大不列颠及北爱尔兰联合王国	罗斯科先生
美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生
越南	邓先生

议程项目

小武器

武器的转用和贩运对和平与安全的影响

2021年10月22日墨西哥常驻联合国代表给秘书长的信（S/2021/892）

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信（S/2020/372）中所述、安全理事会成员在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，将分发附件汇编(S/2021/966)，对安全理事会本正式记录加以补充，汇编内载有关非安理会成员提交的发言稿

21-34954 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

小武器

武器的转用和贩运对和平与安全的影响

2021年10月22日墨西哥常驻联合国代表给秘书长的信（S/2021/892）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔巴尼亚、阿根廷、比利时、巴西、保加利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、萨尔瓦多、德国、希腊、危地马拉、匈牙利、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、马耳他、摩洛哥、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、斯洛伐克、南非、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：联合国裁军研究所所长罗宾·盖斯先生；以及军备控制管理委员会成员玛丽亚·皮娅·德沃托女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下人士参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团副团长西尔维奥·冈萨托先生阁下；以及红十字国际委员会常驻联合国观察员利蒂希娅·库尔图瓦女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/892，其中载有2021年10月22日墨西哥常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递了关于正在审议的项目的概念文件。

我现在请盖斯先生发言。

盖斯先生（*以西班牙语发言*）：我很荣幸在安理会发言，我谨真诚感谢墨西哥邀请联合国裁军研究所（裁研所）发言。

（*以英语发言*）

武器，包括小武器和轻武器及弹药的转用和贩运是破坏和平与安全的一个决定性因素。

在武器和弹药的整个生命周期——从生产到最终使用或销毁——都有一些环境、情况和时刻促使它们被转让和贩运给非国家武装团体、犯罪分子和恐怖主义行为体。这些实体和个人使用这些武器会破坏社区稳定，加剧不安全局势，包括实施严重违反国际人道法和人权法的行为，以及在各种情况下暴力侵害妇女和儿童。

滥用非法武器和弹药造成的与性别和年龄有关的负面影响包括死亡、受伤、流离失所和心理伤害等直接影响，以及对获得保健服务和教育的机会、提供人道主义服务、保护平民和可持续发展等方面的长期社会经济影响。

非法武器贸易是动态的、多方面的，而且往往有其特定背景。堵住一个领域的漏洞和缺口，就会有另一个领域的漏洞被人利用。因此，受周而复始的武装暴力模式影响的国家在防止武器的转用和滥用方面面临许多挑战。

对促使武器被转用的因素、发生方式和地点以及参与者的研究表明，必须在武器生命周期的关键阶段制定系统性和切实可行的国家措施，才能预防、发现和解决武器的转用和贩运问题。裁研所对200个记录在案的转用案件所作的审查突出表明，重要的是要采取行动，不仅防止和查明对国家库存的转用，也防止和查明源自制造国和出口国的转用。裁研所的转用问题分析框架显示，联合国会员国必须在武器弹药生命周期的各个关键阶段保持警觉，以处理武器弹药的转用或贩运问题。

在这方面，令人鼓舞的是，会员国已经采取重要步骤，并开始全面讨论和处理转用问题，比如我们在第61/72号决议所设政府专家组最近编写的报告中所看到的，还有关于过剩常规弹药储存的积累所引起问题的大会年度决议草案。

国家主导权对于有效处理转用和武器贩运问题至关重要；但是，没有国际合作与援助，我们就不会取得成功。很多国家需要并寻求支助，以确定优先领域，安排采取步骤建立和维护国家制度，以处理驱动非法武器弹药扩散供需的动态因素。

裁研所开发并提供各种工具，以加强国家在武器弹药的整个生命周期内对其进行管理的主导权。在2015年至2020年之间，裁研所支助11个国家实施武器弹药管理基线评估。这类评估使各国能够全面系统衡量它们的相关机构、政策和操作流程，以确定在哪些地方、以何种方式弥补差距并进行能力建设。

目前，武器弹药管理越来越被视为预防冲突和采取行动应对武装暴力活动的重要组成部分。秘书长向安全理事会提交的小武器问题报告现在通常辟出一节来阐述武器弹药管理问题。武器弹药管理的概念也越来越多地反映在安理会通过的关于武器禁运及和平行动的决议中。

在最近一项研究中，我们着重指出，武器弹药管理在联合国武器禁运制度中发挥多方面作用，其中包括：第一，制定和调整基准，据以修改武器禁运和进行武器弹药管制能力国别评估；第二，促进合作式的办法和对话，以加强武器禁运的落实和执行；及第三，采取适当保障措施，以逐渐解除武器禁运。

我们为支持秘书长的《裁军议程》第21项行动所作的研究发现，和平行动常常收集并且能够获取关键情报，用于支持武器禁运的落实和执行以及更广泛的常规武器控制工作。但是，它们没有将常规武器控制措施系统地纳入它们的冲突预防和管理工具箱。裁研所正在开发武器方面的风险分析工具，它们能够帮助和平行动更好地将常规武器控制措施纳入它们的冲突预防、管理和建设和平努力。

在联合国系统内外，越来越多的利益攸关方开始采取更全面综合的做法来管理武器弹药。这为举行包容性、参与性和对性别问题有敏感认识的国际对话提供了一个契机，藉此制订一种更连贯的战略做法，加强武器弹药管理的多边、区域和国家政策与实践。推动联合国对武器弹药管理采取一种战略性做法可进一步加强在世界各地实现和平、安全、稳定和发展的多边努力。

最后，请允许我强调指出，裁研所随时准备继续提供前瞻性应用研究、创新理念、咨询服务和包容性对话论坛，以应对武器弹药转用和贩运问题。

主席（以西班牙语发言）：我感谢盖斯先生所作的通报。

我现在请德沃托女士发言。

德沃托女士（以西班牙语发言）：主席先生，我代表军备控制管理委员会感谢你——墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯——和你的同事主导本次辩论会，讨论一个对国际和平与安全极为重要的问题。我还谨强调指出，墨西哥大力支持民间社会并与之结为联盟。

军备控制管理委员会是为了影响《武器贸易条约》的落实工作而成立的，目前拥有150个民间社会成员组织。《武器贸易条约》是第一项规管国际武器贸易并纳入国际人权法和国际人道法作为限制使用武器的标准的全球条约。该《条约》在防止常规武器、包括小武器和轻武器非法贸易和转用方面发挥主导作用。

国家和非国家行为体非法贩运和滥用小武器造成破坏性影响，受冲突影响区域的社区感受至深。这些武器在这些地方导致暴力和不安全的长期恶性循环，助长侵犯人权和违反国际人道法的行为，加剧社区内紧张关系、性别暴力和被迫流离失所现象。

在其他方面，小武器非法贩运和转用以及向未经授权的终端用户再转让这些武器之举造成猖獗的武装暴力活动，并助长犯罪和恐怖主义。由于这些原因，竭尽全力解决小武器非法贩运和转用问题符

合所有谋求促进人的安全以及国家、区域和国际安全与稳定的国家的利益。

各国具备了供其处置的各种文书、协定和机制，以发现、打击和防止非法贩运和转用小武器和轻武器，其中包括《武器贸易条约》、《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《使各国能及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于枪支的补充议定书》、《小武器管制执行工作模块简编》，以及《国际弹药技术准则》。支持小武器管制的区域文书和倡议如非洲联盟的到2020年平息枪炮声倡议对于这项努力也至关重要。根据安全理事会第2220（2015）号决议，认识到这些文书之间的协同效应并采取措施加以落实，将对减少小武器和轻武器的非法贩运和转用产生积极影响。

例如，《武器贸易条约》要求缔约国制订国家管制制度以及其他措施来处理转用问题。最近根据《条约》所做的工作特别注重常规武器转用问题，包括库存管理，并通过明确负责处理转用问题的各种机制——例如，转用信息交流论坛——就真实的转用案件交流信息并举行磋商。《武器贸易条约》还具体执行安全理事会的武器禁运。

令人鼓舞的是，随着中国最近加入《武器贸易条约》，安全理事会五个常任理事国中有三个国家、现任当选理事国中有六个国家成为该《条约》的缔约国。军备控制管理委员会呼吁所有联合国会员国刻不容缓地加入这项《条约》。

安全理事会的强制性武器禁运因为联合国会员国和非国家行为体的违规之举而遭到破坏。负责监督武器禁运遵守情况的联合国小组或专家组系统性地强调了执行禁运方面的问题，并提出了解决问题的建议。近期最突出的例子是对利比亚实施的禁运，今年3月，第1973（2011）号决议所设专家小组称其“完全无效”。军备控制管理委员会呼吁安全理事会做更多工作，以支持专家小组的工作，并对已知极力破坏安全理事会禁运的各方采取措施，包括通过更经常地适用二级制裁。

为继续处理小武器和轻武器非法贸易的问题，军备控制管理委员会（军控管委会）敦促安全理事会：把有效落实监管常规武器国际贸易的既定的全球框架和机制作为优先事项，并鼓励其它方面也这样做；促进和寻求国际和区域努力中的协同增效，以发现、打击并且防止武器的非法贩运和转用；以及审查、振兴并且加强它对第2220 （2015）号决议的承诺。

安理会拥有各种工具、知识以及经验供其处置，以打击小武器和轻武器的非法贩运与转用，问题是要找到这样做的政治意愿。军控管委会希望，墨西哥在安全理事会该领域工作中的带头努力将得到回报，换来有意义的行动。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢德沃托女士的通报。

我现在谨以墨西哥外交部长的身份发言。

当然，主持安全理事会本次辩论会是我的荣幸。我感谢许多代表团汇聚一堂与会，讨论转用和非法贩运武器对和平与安全的影响这个重要问题。

非法贩运和转用小武器和轻武器以及这些武器在世界各地的累积与扩散对国际和平与安全构成威胁。武器贩运是一种全球性现象，它从多个层面严重影响平民，破坏社会架构，助长暴力，特别是侵害弱势群体的暴力。它使那些希望摆脱不安全处境的民众流离失所，非正常流动。

联合国已做出大量努力，加大合作和联合行动的力度，以防止和打击小武器和轻武器市场的非法做法，应对这些武器造成的可怕后果。然而，必须承认的是，我们的努力仍是不够的。

《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》、联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非

法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书、《武器贸易条约》、以联合国常规武器登记册名义做出的努力以及安全理事会设立和监测武器禁运的具体工作，这些例子都清楚表明，国际社会愿意通过具体的任务授权、建议以及协同行动，全面处理该挑战。

但是，我们必须做得更多。我们必须做得更多，以减少武器的转用和贩运，减轻其消极后果，特别是在受严重刑事暴力困扰的国家。

在墨西哥，我们认为，政府和私营部门必须共同努力，遏制武器贩运及其对民众的有害影响。私营部门必须做出贡献，做法是采取果断行动，对其供应链进行自我规范和监测，防止其生产和推销的武器被转用和非法贩运，同时确保其合法制造的武器不会落入犯罪分子之手。

武装冲突中小武器和轻武器造成的平民死亡数字以及非冲突局势下武装暴力所致的死亡令人震惊。多种消息来源估计，世界各地每天有约500人在枪口下丧命，另有2 000人受伤。在我国所在的拉丁美洲地区，每年枪支暴力和死亡的数字甚至高于许多被公认为处于武装冲突局势下的地区。约75%的杀人案和杀害女性行为涉及使用此类性质的武器。

我不能不提小武器和轻武器贩运与转用对妇女和儿童不合比例的影响，否则将是我的过失。根据联合国提供的数字，已有8 000多名儿童在21种武装冲突局势下被杀或致残。虽然武器可得性的问题影响到男女两性，但是必须承认，这些武器的贩运和转用为各种形式的暴力、包括冲突中的性暴力提供了便利，造成男女有别的影响，还必须承认许多其它动态因素影响到妇女和儿童人格的完整与生命。

对于武器在全球不受控制地流动这个问题的诊断是明确和有说服力的。我国9月份召开的阿里亚模式会议、肯尼亚上月主持的重要活动（见S/PV.8874）以及我们刚刚听取的通报都证实了该问题的严重性。

墨西哥担任安全理事会主席期间工作的共同主线一直是预防，特别是必须处理催生暴力的各种因素。防止武装冲突升级还有什么比采取行动以真正处理武器和弹药贩运和转用问题更好的办法？这是一种存在于所有武装冲突的现象，从多种层面严重影响平民，破坏社会架构，助长暴力，特别是侵害最脆弱群体的暴力。与此形成对比的是，那些采取不负责任的做法生产和经销武器的公司却赚得盆满钵盈。

简而言之，如果武器不是几乎无限制地随处可得，安理会议程上的大多数武装冲突局势将更有可能达成和平解决。只要冲突局势下的行为体、特别是非国家行为体、雇佣军和犯罪团体继续保留其军事和物质实力，它们就会选择武力，而不是对话、政治与外交。缅甸、刚果民主共和国、索马里或者也门这些只是少数例子，如果跨界武器贩运得到更好的控制，其局势将大有不同。

作为国际社会，我们的行动必须承认，打击来源国和目的地国的武器贩运和转用是我们共同的责任，这些行动必须在各级做到相辅相成。

例如，在双边层面，8月初，墨西哥政府对美国的私营公司提出一项诉讼，指控它们蓄意和过失生产和营销武器，这些做法鼓励非法贩运，进而影响我国民众，并导致暴力增多。这起诉讼案并非质疑国家和个人合法武器贸易的权利，而是谴责给其他民众造成严重后果的过失做法。墨西哥的诉求申明，该贸易中的某些过失做法给我们各国社会造成严重损害。我们认为，该诉讼是一个原则问题和道义义务，从而避免更多的伤害与痛苦。成千上万的家庭已经受到使用非法贩运武器的影响，尽管这些武器被列入轻小武器一类。

在地区层面，不同地域制订了一系列丰富的条约和倡议。非洲联盟的到2020年平息非洲枪炮声倡议、西巴尔干的路线图以及《美洲禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约》均

清楚表明，业已制订了针对各地区特殊情况与需求的愿景和战略。

在多边背景下，联合国以及《武器贸易条约》、《小武器行动纲领》、《国际追查文书》和《《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的《枪支议定书》等文书具有重要地位，清楚表明国际社会决心通过制定具体任务授权、建议以及共同行动方针，全面应对这一挑战。

正是在安全理事会的范围内，我国认为，必须认真讨论武器转作他用和武器贩运的实际影响，以及安理会可以推动作出什么决定以加强合作和更好地履行国际承诺。这样做的目的不是取代，而是加强联合国系统其他论坛已经做出的努力。

墨西哥坚信，安理会光是促进和加强武器弹药系统管理还不够，相反，有必要处理武器的整个生命周期，包括中介活动、转让和最终用户。正如上周在这里讨论的那样（见S/PV.8906），我们必须对我们的工作采取预防性做法，以便更好地识别风险，防止武器落入坏人之手。

旨在防止和打击军备及其武器的贩运转让的内容加强了维持和平特派团的任务授权和延长的制裁制度。例如，我们认为，关于延长联合国中非共和国多层面综合稳定团和联合国马里多层面综合稳定团任务期限的决议取得了进展，因为这些决议载有强化这个方面的内容。

同样重要的是应加强有效和全面的边境管制，同时促进各个武器过境国当局之间的协调。这是秘书长报告（S/2021/839）中的一项建议，在我们看来，这项建议与安理会今后的行动非常相关。

这些因素以及其他考虑应基于在实地及时产生的信息，从而确保所有决定都是根据实际和不断变化的动态做出的。因此，我们鼓励建立强有力的统计数据库，准确判断武装冲突局势中武器贩运和转移的动态、路线和趋势及其人道主义后果。

墨西哥坚信，通过充分遵守安理会的任务授权，避免与其他多边机构、论坛或进程作出重复努力，我们能够为建立一个可以更好地控制武器和弹药转让，进行更负责任的贸易，防止武器转用和跨界贩运的国际制度作贡献。

只有政府、组织和企业等所有相关行为体致力于此并采取行动，我们各国和各国社会的安全才能得到确保。我们有机会向各国社会表明，我们有能力加倍努力，通过有效防止武器转用和贩运，促进实现《可持续发展议程》的具体目标16.4，朝实现可持续和平与发展的方向迈进，这是各国唯一的优先事项。

墨西哥大力呼吁建立和改善监测和防止国际非法武器转让、武器贸易转作他用以及跨界贩运的机制。与此同时，我们提请各国政府注意鼓励我们各自的私营部门走到一起，根据国家立法制定自律措施，以防其商业活动大力助长其产品的非法贩运。

在结束发言之前，我愿感谢并赞扬参加本次公开辩论会的众多代表团。这本身就证明了这个问题在全球一级的优先性。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

巴塔查里亚先生（印度）（*以英语发言*）：主席先生，墨西哥外交部长阁下，我感谢你。我也感谢联合国裁军研究所所长玛丽亚·皮娅·德沃托女士作通报。

小武器的非法转让和非法专用对国际和平与安全构成的威胁令整个国际社会感到关切。它对发展、安全、人道主义和社会经济方面具有贯穿各领域的消极影响。事实上，安全理事会成员已连续三个月正式和非正式地讨论这个复杂和多层面的问题，表明了这个问题的关键性和解决这个问题的紧迫感。

印度对小武器非法转让问题的看法众所周知。我们认为，解决这个问题的主要责任在于各个会员

国。在这方面，印度支持在国家和全球层面加倍努力，包括通过有效的国家立法措施和执法、出口管制、信息共享和能力建设，加强执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》。

我今天将强调三个关键方面。

第一个方面涉及小武器和轻武器继续流向恐怖分子和恐怖团体的影响。这些武器在恐怖分子手中变得更加危险和致命，因为他们蓄意和不加区别地使用这些武器来攻击无辜平民，包括妇女和儿童。恐怖组织获得的小武器不断增加，性能也不断提高，一次次地提醒我们，假如没有国家的赞助或支持，这些武器根本无法存在。众所周知，一些国家正在利用无人机等先进技术，向恐怖团体跨境提供非法武器，侵犯其他会员国的主权。必须明确谴责这一方面。

我们还呼吁加强关注恐怖与犯罪之间的联系，特别是猖獗发展的小武器购买和转让非法网络和为此类购买提供资金及其后勤保障活动。安全理事会和国际社会应做更多工作来防范和扰乱这种网络。

第二，必须切实执行安理会授权的武器禁运。一个已经确定的事实是，非法军火和武器流向非国家行为体和恐怖团体助长并导致冲突旷日持久。在这方面，武器禁运仍然是安理会可以用来遏制此类武器流向武装冲突局势的重要工具。令人关切的是，正如各个支持安理会附属机构的专家小组一再报告的那样，禁运继续遭到公然违反。所有会员国都必须尊重并严格执行现有武器禁运，并加强打击非法武器转让的措施。

第三，关于非法流动对联合国维和人员安全的影响，持续向武装冲突局势中的交战方非法供应小武器严重妨碍部署在这些地区的联合国维和人员的安全。安理会清楚过去发生过的许多事件——这些事件记录在秘书长的报告中——在其中，此类非法武器被用来袭击维和人员，许多情况下是致命的。因此，安理会必须处理这种非法转让对维和人员安全保障构成的危险，在审议维和任务授权期间适当注意这一问题。

此外，还必须在联合国各维和特派团的任务授权中对特派团在应对这一问题方面的作用作出明确规定。虽然维和特派团可通过加强执法和安全机构在安全地处理、维护和储存从非国家行为体手中收缴的军火和武器方面的能力来支持东道国，但必须为它们配备足够的资源和专门知识，以履行这一责任。在这方面，我们欢迎秘书长最近的报告（S/2021/839）提出的建议，即在维和特派团内设立一个专门的部门或单位，在需要时提供这种援助。

印度为处理小武器非法转让问题的多边框架做出了积极贡献。在2002至2003年，我们荣幸地担任政府专家小组主席。该小组的建议促成了负责谈判《国际追查文书》的不限成员名额工作组的设立。印度认为，若要打击小武器和轻武器非法贸易，就必须全面执行《国际追查文书》。

在国内，为打击和消除非法小武器的威胁，印度建立了一个强有力的立法和行政机制，其细节载于我们定期提交联合国裁军事务厅的国别报告。此外，印度还定期向联合国常规武器登记册提交国别报告。印度还对包括小武器在内的所有弹药和相关物品实行严格的出口管制。印度还是“瓦塞纳尔安排”的成员。印度认为，为全面执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《国际追查文书》，国际合作与援助——包括能力建设——应同时进行。

最后，我要重申，印度继续充分致力于履行其与防止、打击和消除小武器非法贸易有关的国际义务。

阿巴里先生（尼日尔）（*以法语发言*）：主席先生，我谨感谢贵国、即墨西哥决定组织今天的辩论会，讨论与不安全有关的小武器和轻武器转用和贩运问题这样一个重要而适时的议题。如秘书长关

于这一问题的最新报告（S/2021/839）所指出的那样，小武器和轻武器问题仍然是世界上一个令人严重关切的问题，因为它影响到一些国家维持和平与稳定。我谨感谢联合国裁军研究所所长和德沃托女士所作的出色通报。

在冲突和冲突后地区犯下的大多数暴行都是由于非国家武装行为体使用小武器和轻武器——他们很容易获得此类武器，目的是制造不安全和广泛的恐怖气氛。小武器和轻武器的非法转用和转让导致危机地区陷入脆弱境地，并使其一直处于这种境地，损害了它们的发展努力，从而损害了它们实现《2030年可持续发展议程》中规定的可持续发展目标的能力。

在联合国和平行动东道国，小武器和轻武器不受管制的流动助长了族群间冲突，特别是在恐怖主义跨界蔓延、甚至维和人员也经常成为致命袭击直接目标的情况下。这些非法武器加剧了多年来曾经共生共存的社区之间的冲突。在萨赫勒等地区，人们通过使用枪支来争夺因气候变化影响而变得稀缺的自然资源，如水和牧场。秘书长2021年关于小武器的报告恰当地提醒我们，小武器仍然是造成人类痛苦的主要原因，特别是对妇女和儿童而言，因为他们通常是非国家武装行为体和有组织犯罪的主要目标。

我们欢迎并支持联合国在秘书长”确保我们共同的未来：裁军议程”框架内所做的努力。该议程于2018年5月启动，通过支持国家、次区域和区域控制非法武器的努力，为拯救人类生命做出了巨大贡献。在非洲这个受不安全影响最严重的大陆，会员国已采取各种举措，减轻武器贩运的祸害。这一祸害加剧了因不安全状况恶化而受到影响的民众的痛苦。这些举措包括非洲联盟的“到2030年平息枪炮声”倡议、西非国家经济共同体的《小武器和轻武器公约》和《中部非洲管制小武器和轻武器公约》，这三项举措应得到支持和鼓励。

就尼日尔而言，我国在打击恐怖主义的背景下，对轻武器不受管制的流动所构成的威胁采取了措施，于1994年成立了收缴和管制非法武器全国委员会。尽管边界存在漏洞，但在双边和包括联合国在内的多边伙伴的支持下，这一机构为管制非法武器做出了重大贡献，特别是在人道主义排雷以及追查、标记和储存这些武器的能力建设领域。我们仍然相信，鉴于非法武器流通的跨国性质及其造成的各种地缘政治和经济影响，解决小武器和轻武器的非法转让、积累和滥用问题的所有办法都需要各国作出更有力的政治承诺。

正因如此，尼日尔呼吁安理会采取以下行动：进一步加强各种措施，遏制已成为冲突倍增器的小武器和轻武器的非法贸易；更加重视预防冲突，以尽量减少小武器和轻武器被转用和非法出售给未经授权者的可能性，从而限制世界上发生冲突的风险；确保充分遵守关于武器贸易的所有具有约束力的法律文书，以避免小武器被转用和非法转让；加强各国打击恐怖主义的能力，更多地支持各国管制小武器非法流动的举措；确保作为小武器转用和非法贩运活动主要受害者的妇女和青年参与寻找解决这一祸害的办法；最后，鼓励和支持各国改善库存管理，并考虑到国际小武器和轻武器追踪文书，特别是在制裁制度规定了这一义务的情况下。

最后，我国代表团认为，寻求和巩固和平仍取决于控制非国家武装行为体获得武器的机会。在这一问题上，联合国必须提高警惕，尤其应重新审查其武器禁运制度。该制度在对流向有关国家的武器进行管制的同时，对武装团体却难以奏效，因为这些团体可在因危机和漏洞百出的边界而容易进入的市场上轻易获得各种装备。现在，还应该采取有力措施，打破非法贩运矿产获得武器、助长冲突的恶性循环。中非共和国和刚果民主共和国的局势就是这方面令人信服的例子。

罗斯科先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我们欢迎你以及巴特查亚部长今天来到安全理事会。很高兴见到你。正如你在发言时

所说的那样，小武器和轻武器的转用和滥用每年造成数十万人丧生。而且正如秘书长的最新报告（S/2021/839）再次明确指出的那样，非法小武器破坏安全和可持续发展，驱动冲突，助长犯罪和恐怖主义——所有这些问题都完全属于安理会的职权范围。

我想首先谈谈安全理事会在支持努力应对小武器和轻武器非法流动方面可以发挥的重要作用。墨西哥恰当地提请我们特别关注武器禁运。禁运要想有效，必须得到适当实施和执行。德沃托女士非常清楚地阐述了适当执行禁运将获得的好处以及不这样做将付出的代价。

我们感谢各专家小组提供重要的监督和执行支助。此外，安理会议程所列的一系列局势也得到武器和弹药管理方面的支助。这一援助应借鉴公认的最佳做法来源，例如《小武器管制执行工作模块简编》和《国际弹药技术准则》。

通过限制非法武器流动，武器禁运也可以提供空间和机会，更广泛地加强国家安全机构，这就是为什么安理会在解除武器禁运之前应三思而后行。安理会应酌情通过授权特派团提供安全改革援助来支持这一机会，并且只有在国家充分准备好承担防止小武器转用和被滥用的责任时，才应解除禁运。

像在所有领域一样，可持续和平也需要妇女的充分和积极参与。这同样适用于应对小武器贩运。秘书长的报告明确指出滥用这种武器给特别是妇女和女童造成的可怕影响。我们完全支持该报告在这方面向安理会提出的建议。

安理会应授权联合国在这些领域作出更多努力，查明和传授最佳做法，并更好地收集、汇集和分享关于小武器和非法武器及其在安理会议程所列冲突中影响的分类数据。然而，安理会授权的活动应认识到各个局势的特殊性以及和平行动内部的微妙政治平衡，而不应发出太多的指令。

有效控制小武器和轻武器必须成为我们更广泛的预防冲突办法的重要部分。联合王国高兴地支持我们今天听到的联合国裁军研究所把常规军备控制纳入本组织预防冲突工作的项目。我们完成了一个新的风险分析工具包，该工具包将加强对武器的风险和影响以及常规军备控制如何能够帮助联合国预防、管控和解决冲突的了解。

但是，正如其他发言者所说的那样，各国也必须认识到自己在这方面所负的责任。小武器贩运网络在国际上运作，所有国家都可以通过实施自己强有力的出口管制和海关制度来支持受冲突影响的区域。《武器贸易条约》是确保妥善规范、合法进行常规武器贸易和处理非法转让的至关重要的多边工具。我们继续鼓励所有国家批准和加入该《条约》。

就联合王国而言，我们将继续支持这方面的其他政策举措，例如过剩常规弹药储存的积累引起的问题政府专家组，支持它们寻求订立更好的弹药安全储存标准。我们还将继续同其他国家结成伙伴，通过国家立法加强军备控制框架，以执行更好的库存管理程序，并应对我们今天的各位通报人所确认的严峻挑战。

在马里巡逻的联合王国维和人员看到数量有限的小武器如何能够被用来恐吓和虐待群众。在可能的情况下，他们没收并销毁了这种武器，但是，如果各方共同努力，首先防止这种武器落入不法之徒手中，效果会更好。安理会应尽一切努力确保这一点。如德沃托女士所言，工具、知识和经验都已具备；我们需要的是政治意愿。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我也感谢墨西哥召开本次会议，并感谢今天的各位通报人所作的内容翔实和见解深刻的发言。

小武器和轻武器及其弹药的非法流动、随处可得和贩运仍然是一个非常令人担忧的问题，也是国际社会面临的一大挑战。自2007年通过关于这一问题的第一项主席声明（S/PRST/2007/24）以来，安全理事会一再对小武器的非法转让和滥用给和平与安全造成的影响表示关切，这一事实清楚地表明了这项挑战的复杂性和规模。要应对这项挑战，就必

须在国家、区域和全球各级齐心协力，并展现强烈的政治意愿。

控制或转让武器的政府可发挥关键作用，确保以负责任和可问责的方式进行武器贸易、使用和储存。为发现和阻止小武器的非法流动，国家立法必须包括充分的军备控制框架，包括相关的库存管理程序、执法和刑事司法对策。我们支持安全理事会授权和平行动发挥作用，协助当事国政府努力管控小武器，并提高当事国政府在冲突局势中跟踪追查非法小武器和弹药来源的能力。

区域努力仍然至关重要。2018年，欧洲联盟通过了题为“保障武器安全，保护公民”的打击非法小武器和轻武器及其弹药战略。我们支持并赞扬这方面的其他区域倡议。欧洲安全与合作组织、非洲联盟、西非国家经济共同体和加勒比共同体都通过了根据具体区域需求和情况定制的路线图和框架。

国家和区域控制很重要的同时，武器转让日益全球化的趋势要求采取国际措施。我们强调安理会实施的武器禁运和充分执行这些禁运的价值。

爱沙尼亚继续倡导各国普遍加入和执行《武器贸易条约》。我们认为，该《条约》若得到有效和广泛的执行，就有巨大潜力促进更负责任和更透明的国际武器转让。

我们还呼吁所有国家执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。今年在肯尼亚领导下举行的第七次各国审议小武器行动纲领执行情况双年度会议带来了积极的事态发展。我们大力支持《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》。标记、追踪进行系统性的适当记录对于有效打击小武器的转用和非法贩运至关重要。

冲突地区内外的小武器对儿童、妇女和男子的影响不同。正如秘书长在其最新报告（S/2021/839）中指出的那样，小武器的可得性助长的冲突给儿童造成严重影响，往往剥夺儿童的基本权利。

在武装暴力，包括性暴力和性别暴力的背后往往是武装恐吓。因此，仍然必须将性别平等的因素充分纳入防止和打击小武器滥用、转用和非法流通风险的所有努力，以便充分解决武装暴力的性别层面。妇女充分、平等和切实参与该领域的决策进程至关重要。

爱沙尼亚致力于防止和遏制小武器和轻武器及其弹药的转用和贩运。我们敦促所有国家共同加强履行在这一领域的现有承诺和义务。

拉瓦尼先生（突尼斯）（*以英语发言*）：我们感谢墨西哥安排这次公开辩论会，重点讨论小武器转用和贩运对和平与安全的影响。部长先生，我们也欢迎你参加今天的会议。我还要感谢联合国裁军研究所所长罗宾·盖斯先生以及军备控制管理委员会成员玛丽亚·皮娅·德沃托女士所作的通报。

正如已多次强调的那样，小武器和轻武器的非法转让、转用和使用继续对国际和平与安全构成重大威胁，助长许多国家和区域的武装冲突，加剧人道主义危机，助长恐怖主义和跨国犯罪组织，破坏对人权的尊重，并阻碍建设和平与社会经济发展努力。

我们重申，安全理事会应以更有效和全面的方式处理与小武器和轻武器非法转让、转用和使用有关的问题。在这方面，我们欢迎秘书长在其提交安理会的历次报告中提出的各项建议，我们谨强调以下几点。

首先，安全理事会应确保执行它所决定的武器禁运。确实令人深感关切的是，武器禁运虽然可以在打击小武器和轻武器非法转让方面发挥重要作用，但在许多情况下继续遭到违反，有时是公开违反。应鼓励在会员国、专家小组、和平特派团和其他联合国实体之间及时交流关于此类违法行为的信息，以促进查明和消除非法转让的来源。

第二，联合国和平行动应该有充足的资源和训练，以便不仅能够适当控制自己的武器弹药，而且能够帮助加强东道国政府在处理收回的非法武器

弹药、解除武装、复员和重返社会、以及安全部门改革等领域的能力。还可以加强联合国特派团的任务，酌情包括查明非法武器流动的来源、阻止这些流动的措施、以及对武器禁运的监测。

第三，安全理事会应继续支持预防冲突和控制军备的区域努力，正如它在2019年通过第2457（2019）号决议时所做的那样，支持非洲联盟“到2020年平息枪炮声”的倡议。在这方面，我们欢迎联合国和国际伙伴继续为执行该倡议作出贡献。

第四，安全理事会在处理与小武器和轻武器有关的问题时，应进一步考虑并纳入性别层面。

最后，但同样重要的是，安全理事会应继续支持执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》以及相关的裁军和军备控制文书。

最后，就突尼斯而言，它不生产、也不出口任何类型的武器，仍然致力于支持旨在寻求有效解决包括小武器和轻武器在内的常规武器扩散问题的所有努力和倡议。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢联合国裁军研究所所长罗宾·盖斯先生和玛丽亚·皮娅·德沃托女士提出重要的见解。主席先生，我也感谢墨西哥召开本次非常重要的公开辩论会，并感谢你今天来到我们中间。

对挪威而言，至关重要的是，帮助减轻与小武器和轻武器及其弹药的贩运和转用有关的人类痛苦。小武器和轻武器及其弹药每年造成20多万人丧生。此类武器具有严重的人道主义影响，加剧全球范围的冲突和普遍犯罪。

挪威特别关切此类武器对妇女和儿童的过度影响。我们必须采取步骤，确保妇女充分、平等和切实参与旨在防止小武器和轻武器转用和贩运的进程，并认识到此类武器非法流动在性别层面产生的影响。此外，我们必须确保儿童得到更好的保护，免受此类武器的有害影响。

这也与安全理事会关于儿童与武装冲突的工作相关，因为儿童在武装冲突局势中特别容易遭受使用小武器的暴力，这是因为他们可能更容易被武装部队和团体招募和使用。

挪威为更好地管制全球武器贸易作出贡献，从而在整体上削减武器，减少小武器和轻武器及其弹药的滥用情况。我们是《武器贸易条约》的缔约国，并与伙伴合作，让更多国家参与这一至关重要的全球努力。挪威也是国家出口管制制度薄弱的那些国家能力建设努力的主要支持者，并向《条约》自愿信托基金提供财政捐助。

强调武器弹药管理以及实体安全和库存管理有助于防止武器从合法领域流向非法领域。此外，重要的是采取循证办法，通过分析当前的转用趋势来制定战略，这必须符合各区域和各国的情况。挪威赞扬非洲联盟“到2020年平息枪炮声”的倡议、小武器问题区域中心、以及拉丁美洲、加勒比和西巴尔干各区域路线图等举措。我们也支持秘书长关于小武器和轻武器的第七次两年期报告（S/2021/839）所载的各项建议。

安全理事会有能力在现役部队和部署行动中具体打击武器转用和贩运的行为。但是，我们决不能忘记，武器和相关物资国际转让被转用的情况可能发生在武器转让链和寿命周期的各个阶段。因此，也有必要在冲突环境之外保持警惕，以防止转用的情况。我们必须共同努力，确保减轻武器转用和贩运对和平与安全的负面影响。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：部长先生，首先，我要感谢墨西哥召开今天的重要会议，并感谢你亲自出席今天的会议。我也欢迎在我议席旁边就座的印度巴塔查里亚部长。我还要感谢盖斯所长和玛丽亚·皮娅·德沃托女士今天上午为我们作的深刻通报。他们在这些重要问题上的不

懈倡导作用和宝贵研究确实至关重要，对此我们深表赞赏。

我们都知道，小武器和轻武器的非法转让和滥用对整个安理会议程上的国际和平与安全构成重大威胁，因此理所当然地成为我们今天在这里讨论的焦点。这些武器助长并延长冲突；它们造成冲突和非冲突环境中大多数暴力死亡；它们比任何其他武器更能助长侵犯人权行为；它们使不安全长期存在，同时阻碍人道主义和经济发展。很明显，解决这一复杂威胁是我们在座各位的责任。

正因为如此，我们支持在主席国墨西哥的领导下，安理会正在进行的防止和减少此类武器非法流动的工作，包括通过更有效地执行联合国禁运来实现这一目标。事实是，我们需要做得更多。这将是对安理会解决这一问题的工作的宝贵贡献。主席先生，我要赞扬你和墨西哥代表团在这里采取的重要举措。

我想就小武器和轻武器问题提出三点重要意见。

首先，了解问题是解决问题的关键。对小武器和轻武器的非法贩运也是如此。正如秘书长在其裁军议程中指出的那样，解决武器的泛滥、积累和管理问题应是预防和管理冲突、应对危机和建设和平服务的核心。

安理会必须始终如一地处理非法小武器和轻武器作为冲突驱动因素所产生的影响。重要的是要查明并消除非法贩运路线和转移点。通过这样做，我们可以希望防止非法转移，并更好地保护我们的平民。同样，我们应酌情应用从联合国各种武器禁运中吸取的经验教训，以确保有效减少小武器的非法流动和转移。执行秘书长报告中的建议，并执行向制裁委员会提供支助的专家小组的建议，是实现这一目标的重要步骤。

我的第二点似乎显而易见，但很关键：我们必须共同努力。我们在阻止非法常规武器和执行联合国武器禁运方面负有共同的集体责任。国际合作、能力建设和信息共享至关重要，包括确保有效追踪武器。协调联合国一级的各项努力并与相关国际和区域伙伴合作至关重要。我们需要研究如何确保我们在联合国、安理会、大会以及根据《武器贸易条约》就这些问题开展的工作相互支持，以追求共同目标，当然，同时尊重不同的任务授权。

安理会授权的联合国和平行动可以发挥关键作用。不过，这些任务需要明确的目标，重要的是需要专门的资源来执行这些目标。区域方法也发挥着重要作用，包括非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的倡议和区域路线图，如在加勒比、东非和西巴尔干实施的路线图。

我的第三点也是最后一点是关于性别问题。我们必须确保妇女充分参与制定和实施制止非法转让和滥用小武器的各项努力。主席先生，正如你自己所说，所有证据都显示，对性别和青年问题有敏感认识的应对措施，对所有人来说都是最可持续、最有效的应对措施。这些措施有助于更好地了解小武器和轻武器需求和滥用的驱动因素，更好地了解它们对所有人的人权、发展和安全利益的影响。

我们认为，让妇女参与上游活动有助于采取应对措施，解决受滥用小武器和轻武器影响的社区的福利、安全、教育和经济机会等问题。重要的是，让妇女参与每个阶段将加强建设和平进程的政治合法性。换言之，这是明智之举。

现在是采取行动的时候了。安理会必须加紧努力应对这一威胁，防止其对包括妇女和儿童、难民和其他弱势群体在内的平民造成可怕影响。主席先生，爱尔兰将与你一道努力，并与我们所有伙伴一起继续在安理会和整个大会推动处理这一问题，以实现这一目标。

加斯里夫人（法国）（*以法语发言*）：主席先生，我们也借此机会欢迎你今天出席我们的会议，并赞扬墨西哥将防止小武器和轻武器贩运作为优先事项，因为此类武器贩运确实助长武装冲突，破坏建设和平的努力。

安全理事会在打击这一祸害方面发挥了作用，特别是通过第2220（2015）号决议发挥了作用。然而，委员会当然可以做得更多。有四种途径可以探索，它们与我在发言之前强调的许多建议是一致的。

首先，安全理事会必要时必须制定并执行武器禁运。违反禁运，例如在中非共和国，是对平民人口的威胁。因此，至关重要的是，安全理事会要有办法发现并制裁这种违反行为。这将涉及任命一个能够不受干扰地执行其任务的称职专家小组。

第二，安全理事会必须确保维和行动和特别政治行动在获得授权的情况下能够依靠有效手段打击小武器和轻武器扩散并实施有用的解除武装和重返社会措施。我在这里特别指的是马里，在那里，联合国马里多层面综合稳定团发挥着决定性作用。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团正在缴获、登记和销毁运往该国武装团体的非法武器。在海地，联合国海地综合办事处也在继续开展其减少社区暴力方案。

第三，安全理事会必须呼吁各国加入相关多边文书，如《武器贸易条约》和《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》。在《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》中所作的各项承诺也应充分履行。

第四，安理会可以鼓励各国在标识和追踪武器弹药方面做更多工作。追踪武器对于打击贩运、发现违反禁运行为和确保库存安全至关重要。这就是为什么法国二十年来一直在推动《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》。今天，我们呼吁考虑到武器设计发展带来的新挑战。

红十字国际委员会等国际组织以及区域组织的作用至关重要。欧洲安全与合作组织、非洲联盟、西非国家经济共同体和加勒比共同体都在采取适应当地现实的有益措施，无论是在海关合作、加强出口管制系统还是边境安全方面。这也是打击西巴尔干非法贩运小武器的法德路线图的目标。我们希望这种伙伴关系能够在其他地区推广。

米尔斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，我要对我们的通报者表示感谢。

我们赞赏墨西哥努力提请注意小武器和轻武器的转移和非法贩运可能对国际和平与安全产生的有害影响。美国一如既往坚定地致力于这一问题，并认为改善对小武器和轻武器以及常规弹药的库存管理是防止转移的关键工具。

美国是此类努力的单一最大援助国。例如，自2015年以来，我们一直与尼日尔密切合作。这一伙伴关系建造或修复了30个储存设施，培训了实物、安保和库存管理方面的人员，销毁了15公吨多余的弹药。仅2020年在厄瓜多尔，美国就向该国武装部队提供了弹药管理培训，并支持销毁了220 000多件陈旧过时的小武器弹药。

除了我们自己作出努力之外，目前全球和区域层面的文书框架也建议采取一系列措施，如果得到充分和有效的执行，这些措施将对打击非法贩运小武器和轻武器行为的国际努力作出重大贡献。然而，改进这方面的执行工作仍然是一项挑战。正如今天其他人所提到的那样，为了帮助减少非法贩运小武器和轻武器行为所助长的武装暴力，所有国家都应全面执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》。美国仍然致力于执行这些文书并协助其他国家这样做。

在7月举行的各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况第七次双年度会议上，许多会员国和联合国裁军事务厅都强调这些措施执行情况不平衡。这种情况令人沮丧，因为自2001年通过《行动纲领》以来，已经过去了很长时间，而且国际社会已经投入大量资源处理这个问题。因此，安全理事会应继续鼓励会

员国执行这些重要工具，打击挪用和非法贩运小武器和轻武器的行为。

第2220（2015）号决议具体述及非法转移、积累和滥用小武器和轻武器的情况，还述及必须遵守安理会授权的武器禁运。第2370（2017）号决议说明这项工作具有跨领域性质，并指出必须防止恐怖分子获得武器。我们认为，同现有的国际文书一样，安理会的工作已经足够充分。不足之处在于各国执行有关决议条款的国家努力不充分。

同其中许多国际文书一样，武器禁运只有在会员国执行时才有效。我们鼓励所有会员国确保根据安全理事会武器禁运规定，充分履行其义务。

联合国关于安理会武器禁运规定执行情况的报告也是一个重要工具，可以帮助查明转移和非法贩运小武器和轻武器行为助长冲突的地区。因此，美国坚决支持安全理事会专家小组的工作。这些小组的定期报告是安全理事会努力促进执行联合国武器禁运的重要组成部分。我们鼓励所有成员在这些小组开展工作时，与它们合作。

德松女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：主席先生，我谨同大家一道特别欢迎你和巴塔恰亚部长来到安全理事会。我还要感谢通报者适时的发言，主席先生，我还要赞扬你和墨西哥努力推动就这一重要问题开展讨论。

在《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》通过20年之后，在第2220（2015）号决议通过6年之后，我们中间最脆弱的国家继续因有些国家未采取行动遏制小武器和轻武器扩散而遭受严重后果。小武器和轻武器的非法贸易和滥用继续造成全球不稳定，助长冲突。在非洲大陆的萨赫勒、乍得湖盆地、中非区域、非洲之角、苏丹、南苏丹和利比亚等地区，非法武器流动助长了恐怖主义和暴力极端主义，加剧了族群间紧张关系。不幸的是，在海地，在我们自己的加勒比和拉丁美洲和平区，我们看到了又一个实例。

毫无疑问，非法武器流动也助长了人道主义和难民危机以及境内流离失所现象，破坏了法治和脆弱的民主机构。因此，我们强调，必须加强安全理事会的任务授权，认识到小武器和轻武器的非法转让、积累和滥用具有破坏稳定的作用，是冲突和不稳定的驱动因素。

圣文森特和格林纳丁斯作为《武器贸易条约》的缔约国，认识到会员国拥有决定其内部事务的主权权利，包括在军备控制领域的权利。然而，当诸如宽松的枪支法等国内政策的负面影响超越国界时，这种权利并不是绝对的。在加勒比共同体（加共体），我们继续受到不负责任和非法武器流动的严重影响，尽管我们不制造小武器和轻武器，也不大规模进口这些武器。

因此，为了在全球范围内有效消除小武器和轻武器的破坏性影响，制造国应承担更大的国家责任，联合国各机关和机构与区域、次区域和区域间组织应根据第2457（2019）号决议，协调并加强伙伴关系。

现有许多旨在管理和减少小武器和轻武器扩散的条约、立法框架和文书。然而，各国和各组织必须动用这些机制，具体落实保护社会和促进可持续发展的努力，在继续经历不安全和不稳定时期的国家中尤其是如此。因此，我们仍然完全支持各项重要安排，例如非洲联盟关于到2020年平息枪炮声的倡议、西巴尔干地区路线图和加共体关于《到2030年以可持续方式落实加勒比地区枪支弹药非法扩散问题加勒比优先行动路线图》，我们已经在加速执行该路线图。

国际社会必须充分支持追踪、管理和安全储存武器和弹药的协作机制和机构，并支持旨在提高认识、收缴和销毁非法小武器和轻武器的努力。对于冲突后局势，各国机构尤其必须通过自主开展安全、发展和安全部门改革，加强信任和稳定。

此外，我们强调，必须让民间社会、妇女和青年充分和有效地参与建设国家能力以及体制和政策

框架的所有努力，以有效支持解除武装、复员、安全部门改革和重返社会方案。

非法武器流动造成了贯穿各领域的多层面挑战，阻碍我们实现可持续发展目标。此外，对妇女和儿童构成的不成比例的威胁令人震惊。没有一个国家可以免于采取集体行动，从各个方面和各个层面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易，以确保国际和平与安全。

涅边贾先生（俄罗斯）（*以俄语发言*）：部长先生，我们很高兴看到你主持安全理事会的工作。我们感谢罗宾·盖斯先生和玛丽亚·皮娅·德沃托女士所作的通报。

小武器和轻武器的非法贩运带来了许多威胁和挑战。这种情况在发展中国家尤其严重，这些武器常常四处泛滥。这种武器不受控制地扩散，导致它们落入有组织犯罪网络、非法武装组织、极端分子和恐怖分子之手。

因这种情况而受害最深的是普通平民。

打击小武器和轻武器的非法转让必须仍然是所有国家关注的焦点。因此，此类工作应该首先在大会进行，因为在大会，每个国家都有权投票并有机会参与通过相关决定。我们欢迎最近成功结束了第七次各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况双年度会议。我们赞扬主席国肯尼亚在那次会议上所做的努力。

在大会上进行全面讨论后，产生了一份广泛的建议清单。执行这些建议将在打击小武器和轻武器非法流动的实际斗争中取得有意义的进展。我们呼吁所有会员国在国家、区域和全球各级执行会议的成果文件。

安全理事会也在处理小武器和轻武器的非法转让问题。2015年，安理会通过了第2220（2015）号专题决议，全面概述了安理会对打击这一祸害的看法。此外，我们注意到就打击小武器和轻武器非法贩运的具体方面通过的各项主席声明。与此同时，安全理事会显然不应重复大会的职能，特别是在打击小武器和轻武器非法转让这样一个普遍问题上。安全理事会的主要作用是通过利用适用于特定局势的一系列措施来促进特定国家和区域的冲突解决，而其中每一项措施都旨在帮助实现特定目标。

在这一方面，重要的是要铭记，小武器和轻武器的非法贩运是一个具有负面影响的全球问题，包括对通过安全理事会执行相关措施的负面影响。这个问题不能通过对特定国家施加限制或加强任何特定的维持和平特派团来解决。安全理事会在这些问题上适当地肩负起其责任。然而，与此同时，任何处理属于大会职权范围内的问题的努力都是错误的。

小武器和轻武器在世界各地不受控制地扩散的主要原因众所周知。这类武器的非法贩运是国家立法过于宽松或国家出口管制制度持续存在漏洞的直接后果，这尤其影响到邻国。我们也没有看到活跃在军火市场上的众多军火中间商组织足够负责任的行为。此外，小武器和轻武器储存过多的国家并不总是负责任地行事；它们没有试图处置这些武器，而是经常试图出售剩余武器，对非法跨界转让问题关注太少。

拥有相关技术的国家在许可证过期或没有许可证的情况下生产小武器和轻武器构成了重大威胁。显然，以各种可能的方式隐瞒以这种方式制造的武器运输，这意味着最终用户在大多数情况下是犯罪网络的一部分。主要问题是，为了追求利润或推进短视的政治议程，供应商未能考虑出口的小武器和轻武器落入谁的手中、在哪里使用以及用于什么目的。

在打击小武器的非法转让方面，俄罗斯联邦拥有非常先进的国家立法。我们随时准备与感兴趣的国家分享我们的经验和一系列经过考验的最佳做法。我们呼吁所有会员国通过执行《联合国行动纲领》，并考虑到大会第七次会员国会议关于这一

进程的建议，优先在国家一级执行以下措施：全面禁止向未经接受国政府授权的实体转让所有类型的小武器和轻武器；确保各国严格监管和直接控制其管辖范围内的武器出口中介活动，并尽可能限制这些中介商数量；禁止未经最初出口国书面同意再出口或随后转让进口的小武器和轻武器；以及防止在许可证过期或没有拥有生产小武器和轻武器技术的国家颁发的许可证的情况下生产小武器和轻武器，包括遏制未经原始制造商同意而对以前根据许可证生产的武器稍加现代化，然后作为新产品出口的做法。

最后，我要再次强调，打击小武器和轻武器的非法转用和贩运、确保安全储存库存及销毁剩余武器是各国自己的特权，也是其主权组成部分。这就是为什么所有国家在大会的共同努力以及随后执行根据《联合国行动纲领》制定的措施，首先是在国家一级，在这方面至关重要。只有这样，我们才能在全世界打击小武器和轻武器非法贩运方面实现共同目标并取得实际成功。

基马尼先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：我欢迎主席来到纽约。我赞扬本月安全理事会主席国墨西哥召开今天关于遏制武器的转用和非法贩运的公开辩论会。肯尼亚认为，遏制武器的转用和非法贩运是一项挑战，需要安全理事会加强行动。我感谢联合国裁军研究所的罗宾·盖斯先生及玛丽亚·皮娅·德沃托女士的通报。

在我们10月份担任安全理事会主席期间，安理会有机会审议如何应对小武器和轻武器非法流动构成的威胁，特别是在和平行动背景下（S/PV.8874）。安理会成员广泛支持继续进行这些审议；因此，我们希望今天的相关辩论继续有利于安理会在这一重要领域的行动。

非法小武器和轻武器持续扩散是引发和加剧安全理事会正在应对的冲突的关键。它为具有激进政治和意识形态目标的非国家行为者提供了将他们的反对变成针对国家和平民的罪恶暴力的手段。它使战争旷日持久，从而挫败解决冲突的努力。人道主义危机恶化，持续时间延长。这导致对根据安全理事会授权派遣的维和部队的袭击日益增多。

正如几个代表团提到的那样，在摆在安理会面前的几乎所有冲突局势中，非法武器的推波助澜作用是不可否认的。秘书长关于小武器和轻武器的最近两年期报告（S/2021/839）触及摆在安理会面前的若干事项。

鉴于非法小武器和轻武器在升级和延长破坏性冲突方面的重要性，我们仍然感到困惑的是，为什么安理会仍然不愿意尽一切努力解决这个问题。我们欢迎作出竭尽全力的新努力，同时承认和回应历来寻求谨慎处理这一问题的成员的相关观点。我们同意谨慎是重要的，我们期待着找到并达成这些共同点，以便我们能够采取进一步行动。在主持了大会第七次会员国双年度会议之后，我们深刻意识到不需要照搬或侵蚀双年度会议的任务，但我们认为，除了这项任务之外，安全理事会在自己的具体工作领域内还可以做更多事情。

虽然我们可能无法立即应对这一挑战的所有方面，但我们认为现在已经准备好采取一些行动。

我要强调四项建议供安理会审议。

第一，联合国相关机关和机构以及区域和次区域组织之间需要加强协作和协调。肯尼亚有幸主持的《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》第七次双年度会议就强调了这一点。

第二，应该在财政和技术上使区域和次区域组织能够推进信息共享、宣传和机构间协调，以解决武器转用和贩运问题。由于安理会的如此多努力都集中在非洲问题上，本区域的小武器区域中心等机制应得到加强，其能力应扩展到整个非洲大陆的对应机构。

第三，也是最关键的一点，我们要将这项挑战视为各种相互影响的破坏性威胁这一生态系统的

一部分。需要开展更多工作来打击助长冲突的犯罪网络和生态系统，尤其是那些从小武器和轻武器非法贸易中获利的犯罪网络和生态系统。从萨赫勒到非洲之角，犯罪经济正在恶化，并延长了叛乱分子和恐怖团体的影响。如果不能利用安理会武库中的每一种现有工具来对付这些犯罪经济，结果可能就是多个国家的失败。我们呼吁更积极地使用制裁制度，以降低战争和恐怖主义经济的邪恶动机。

当肯尼亚推动将各个恐怖主义团体列入适当的制裁制度之下时，一些成员的消极反应表明了这种行动对人道主义工作的威胁。人们没有充分认识到严重性的问题是，由于恐怖主义和叛乱团体的行动越来越旷日持久，人道主义需求不断升级。恐怖主义和叛乱是可以用来获利的，如果安全理事会不加强行动、打击那些继续追求利润动机——这一点体现在其活动之中——的犯罪经济，特别是在非法小武器和轻武器的转用和贸易方面，那么战争和苦难的浪潮就不会有尽头。

第四，安理会有必要在特派团的任务中包含满足东道国需求，具体是通过安全部门改革、解除武装、复员和重返社会方案以及监测能力方面的技术支持。借助这种支持开展的活动可以反映在秘书长的相关报告中，以此作为一项预防措施，监测进展并应对任何挑战。

我重申，肯尼亚承诺尽一切努力全面应对小武器转用和贩运的挑战，并欢迎墨西哥努力寻求并通过这方面的决议。

张军先生（中国）：我首先感谢埃布拉德外长主持今天的会议，感谢盖斯先生、德沃托女士刚才所作的通报。

古特雷斯秘书长在裁军议程中将常规武器军控称为“拯救生命的裁军”，联合国《2030年可持续发展议程》将减少轻小武器非法流动作为一项重要目标。这表明，轻小武器问题事关和平与发展，打击轻小武器非法贩运对保障各国经济发展和社会进步意义重大，在多边框架下加强常规武器军控迫在眉睫。

多年来，安理会为解决轻小武器问题作出不懈努力，先后通过第2117号、2220号决议，并在审议地区热点问题时统筹考虑轻小武器带来的影响。与此同时，轻小武器非法贩运情况依然严重，与武装冲突、恐怖主义、跨国有组织犯罪等问题相互交织，加重冲突地区人民苦难，给国际和平与安全带来严峻挑战。

要解决这一问题，国际社会应围绕以下方面继续开展努力：

第一，加强当事国能力建设，实现轻小武器全周期管理。当事国应承担打击轻小武器的首要责任，建立完善法律法规，提升管控力度。安理会要为当事国和平和解努力以及战后重建提供政治支持，帮助其在推进解武、复员、重返社会计划以及安全部门改革过程中，有效应对轻小武器的扩散风险。部署在各任务区的和平行动应在严格按照授权履职、尊重当事国主权的基础上，积极向当事国提供能力建设方面的支持和协助。

第二，助力地区国家实现疫后复苏，消除冲突和暴力根源。轻小武器问题产生的根源很大程度上在于贫困和发展不足。要格外关注战乱地区和冲突后国家在新冠肺炎疫情冲击下的经济发展和民生问题，重点支持和帮助有关国家消除长期存在的贫困和落后。要帮助发展中国家加强基础设施建设，加快工业化和现代化建设，实现经济和社会可持续发展，维护地区持久和平。

中国提出的“全球发展倡议”旨在凝聚全球发展合力，契合各国特别是发展中国家的发展需要。中方欢迎各方加入这一倡议，加快落实《2030年可持续发展议程》，实现各国的共同发展。

第三，严格执行安理会武器禁运，切断轻小武器非法流动链。各国要严格执行安理会武器禁运决议及各制裁委有关武器禁运规定，不向受安理会武器制裁的国家转让或出售武器。同时，有关决议应

被正确解读和准确执行，不得以执行禁运为由干涉当事国内政，侵犯当事国主权。

中方一贯主张，制裁只是手段，不是目的。安理会武器禁运的初衷是帮助当事国恢复国家稳定和社会正常秩序，不应对当事国加强自身安全能力建设造成障碍。安理会应结合形势发展和各国的现实需求，有针对性地调整武器禁运措施，帮助当事国政府切实提升自身安全能力。

第四，加强多双边务实合作，充分发挥联合国主渠道作用。区域、次区域国家应积极开展信息交流与经验分享，加强边境出口管控，提升监管和执法水平。要支持联合国在打击轻小武器非法贩运方面继续发挥引领作用，推动《轻小武器行动纲领》《识别与追查国际文书》《枪支议定书》《武器贸易条约》等全面有效落实，助力国际合作与援助走深走实。联合国框架下常规武器军控机制间应加强互动协同，相互补充，相互促进，争取形成更大合力。

中国政府一贯反对轻小武器非法贩运，对轻小武器出口采取审慎、负责的态度。中国自2020年7月加入《武器贸易条约》以来，积极参与全球武器贸易治理。同时，中方在联合国、上海合作组织、中国-联合国和平与发展基金等框架下同其他发展中国家开展打击轻小武器非法贩运国际合作。中方还专门设立中国与非洲和平安全合作基金，用于支持“消弭非洲枪声”的倡议，以及中非开展和平安全和维和维稳的合作。

打击轻小武器非法贩运问题绝非一日之功，建立一个远离枪支暴力的世界任重道远。中方愿与国际社会一道，为共同打击轻小武器非法贩运、维护国际和地区的和平与稳定做出不懈努力。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢主席国墨西哥组织本次非常重要的公开辩论会，并欢迎阁下主持会议。我也感谢盖斯先生和德沃托女士所作的内容丰富的通报。

我国代表团对非法小武器和轻武器在冲突和冲突后环境中的影响，特别是其对妇女、儿童、执法人员、人道主义工作者和维和人员的影响表示关切。非法小武器仍在进一步助长、维持和加剧武装冲突。当非法小武器和轻武器落入包括恐怖分子和有组织犯罪集团在内的不法分子手中时，各国社会面临的不安全和混乱风险就会增加。因此，非法武器会使和平努力付诸东流，阻碍冲突后恢复和社会经济发展，并损害安全理事会维护国际和平与安全工作的效力和效率。

我国代表团赞扬成员国和安全理事会在通过和执行解决非法武器问题的框架和措施方面所作的努力和取得的成就。然而，这种武器仍然对平民构成相当大的威胁。根据秘书长今年的报告（S/2021/839），武装冲突中27%的平民死亡是由小武器和轻武器造成的，24%是由重型武器和爆炸性弹药造成的；令人震惊的是，冲突之外发生的武装暴力造成的死亡人数甚至更高。在这方面，我谨强调以下几点。

第一，必须维护国际法和《联合国宪章》，包括国际人道法、各项国际条约和安全理事会决议。这样做可以防止冲突，避免使用武力，防止或尽量减少平民伤亡。

第二，安全理事会应继续考虑采取必要措施，并根据实地事态发展和特定局势的特点审查这些措施，以便以最佳方式应对非法武器在冲突和冲突后局势中对可持续和平构成的威胁，同时不对各国在冲突后环境中确保安全和秩序的能力产生负面影响。应充分强调国家能力建设，包括建设解除武装、复员和重返社会、安全部门改革、管控小武器和轻武器以及打击非法武器的能力。

第三，需要用综合办法来有效应对非法武器的问题。在国家一级，各国对确保有效控制武器以及打击犯罪和非法武器贸易负有首要责任。这些努力应该得到双边、多边、区域和全球国际合作及援助框架的补充。《联合国从各个方面防止、打击和

消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》为会员国制定适当的国家和区域行动提供了战略途径。诸如“平息非洲枪炮声”等区域倡议可能会奏效，因为它们可以应对区域的特殊情况。第2117（2013）号和第2220（2015）号决议以及几项主席声明仍然具有现实意义，有助于消除冲突中非法武器的祸害。我们呼吁在所有这些框架内加强合作。

最后，我们谨重申，必须确保各国有权为满足其国防和安全需要而获取、制造、转让和保留合法武器。

主席（*以西班牙语发言*）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。

我现在请摩洛哥代表发言。

海拉尔先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢墨西哥组织本次公开辩论会，讨论武器的转用和贩运对和平与安全的影响。外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯先生阁下主持辩论会这一事实清楚有力地表明，墨西哥同国际社会一样重视这一问题。我也要感谢各位通报人的详细介绍和思考。

关于武器的转用和贩运对和平与安全的各种影响的讨论是一场重要而紧迫的辩论，因为非法小武器和轻武器（轻小武器）是易于获取、隐藏和使用的常规武器。这些武器不分青红皂白地随意发动袭击，特别是袭击儿童、妇女和青年。它们把冲突带到人口密集地区，使冲突更加致命。它们破坏稳定的力量是巨大的，特别是在非洲，在那里它们助长冲突、暴力极端主义甚至恐怖主义。

武器的转用和贩运同时对当前和长期造成影响。除了人员伤亡，这些武器的贩运产生并具有贯穿各领域的毁灭性影响，特别是影响到社会经济结构、建设和平和维持和平的环境，以及在国家、区域和国际各级实现可持续发展目标的努力。

摩洛哥还感到关切的是，非法轻小武器与土匪和海盗网络的增加以及非国家行为体、分离主义和恐怖主义武装团体的扩散之间的联系日益紧密。令人遗憾的是，上述联系伴随着其他相关现象，如民众流离失所、粮食不安全以及侵犯人权和违反国际人道法。

这种毁灭性影响需要国际社会采取全面和综合的对策。在这方面，联合国可以发挥重要作用，遏制武器的转用和贩运对和平与安全的影响，并找到集体制定和商定的解决办法。在这方面，摩洛哥欣见，由于2001年以协商一致方式通过了《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，打击轻小武器非法贸易成了国际社会的优先事项。鉴于此类武器的转用和贩运造成多层面影响，《行动纲领》现在比以往任何时候都更加重要、有力和有效。

摩洛哥目前担任大会第七十六届会议第一委员会主席，欢迎国际社会关注非法轻小武器及其转用和贩运的影响，特别是在当前纪念《行动纲领》通过二十周年和第七次各国审议纲领执行情况双年度会议成功完成工作的背景下，并欢迎安全理事会成员积极动员起来。

鉴于轻小武器的转用和贩运对国际和区域和平与安全的惊人影响，安全理事会应发挥特别关键的作用，特别是在预防、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革、保护平民以及维和行动的安保等方面。

摩洛哥王国借本次公开辩论的机会强调，确保充分的国家自主权和领导权具有重要意义，必须继续成为处理小武器和轻武器问题的指导原则。

作为致力于充分发挥《行动纲领》和《国际追查文书》实际作用的一环，摩洛哥最近更新了其法律武库，于2020年8月通过了一项关于防卫和安全材料及设备、武器和弹药的法律，其中特别关注武器和弹药的追查。应当指出，标识程序是根据《联合

国小武器管制执行工作模块简编》建议的标准制定的。

摩洛哥王国重申，亟须开展国际合作，遏制非法轻小武器。在这方面，摩洛哥将不遗余力，促进在双边、三角、南南、多边或国际层面有效消除非法轻小武器的祸患。摩洛哥实施的合作方案，特别是与非洲兄弟国家的合作方案，重在加强受影响最严重国家的能力，并为此提供培训、合格的人力资源以及适于监测轻小武器从入境到整个生命周期使用情况的设备。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请匈牙利代表发言。

鲍拉日夫人（匈牙利）（*以英语发言*）：主席先生，请允许我祝贺你和担任11月安全理事会主席的贵国墨西哥召开本次公开辩论会，讨论武器的转用和贩运对和平与安全的影响。我也要感谢盖斯先生和德沃托女士的有益通报。

这一问题极其重要，令人遗憾的是，对于可预见的未来，它依然是个事关重大的问题。小武器和轻武器（轻小武器）的非法贩运及其转用对国际和平与安全以及可持续发展构成非常严重的威胁。当今的现代战争在很大程度上是使用小武器和轻武器进行的，这些武器比其他任何式样武器的杀伤力都要大，在引发、加剧和延长武装冲突方面发挥着核心作用。轻小武器是一项全球性挑战，与各大洲的每个国家都有很大关系，因而需要我们的一致努力。

我还要提请注意，轻小武器的扩散显然与包括欧洲在内的世界各地发生的令人发指恐怖袭击有关联。匈牙利深信，我们的头等要务之一应该是防止恐怖分子获取轻小武器。毋庸置疑，非法移民也为非法拥有和贩运这些武器提供了便利。

国际社会可发挥重要作用，协助寻找可行办法，解决非法拥有、滥用和贩运此类武器及其弹药以及库存管理等问题。今年我们纪念《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》获得通过二十周年，这是个时机，有利于再次承诺确保《行动纲领》在今后几年具有实际作用和效力，以加强其对全球、区域和人的安全的深远积极影响。

我们认为，在我们为遏制上述威胁所做的全球性努力方面，《行动纲领》是最重要和最普遍的工具之一。我在这方面要强调，我们认为将弹药纳入《行动纲领》的范围非常切合实际，因为正如钢笔没有墨水不能写字一样，武器没有弹药也不能杀人。正因为如此，联合国对轻小武器的禁运通常也要求禁运弹药。

《行动纲领》并非轻小武器方面的唯一工具。与《武器贸易条约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》等其他国际文书，以及欧洲安全与合作组织（欧安组织）等区域组织的协同作用也至关重要。匈牙利也非常重视确保制定符合所有现有国际要求的有效出口管制程序。

鉴于我们邻近西巴尔干地区，匈牙利加入了法国和德国的倡议，以组建西巴尔干非法火器贩运问题行动小组。我国也一直积极发挥自身能力，加强该地区的储存安全。在欧安组织的框架内，我们向波斯尼亚和黑塞哥维那和黑山的两个项目提供了25万欧元的资助，帮助它们努力减小储存这些武器和弹药的挑战。

基于上述情况，我们认为，安全理事会应不时将这一问题列入其议程，并审查它如何能够有助于进一步推进9月底发布的秘书长关于小武器和轻武器的最新报告（S/2021/839）所载的相关结论和建议。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔赫特·拉万希先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：我们同样关切小武器和轻武器的非法贸易以及将其转移给未经核可的接受者在人道主义、社会经济和安全方面产生的后果。

《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》是应对这些多方面挑战的唯一普遍框架。这项不具法律约束力的自愿文书是联合国基于共识进程的成果，大大有助于调集国际努力打击小武器非法贸易，仍然有效和切合实际。

作为外国支持的恐怖分子的受害国，面对与小武器和轻武器非法贸易相关的有组织犯罪和毒品贩运的威胁，伊朗伊斯兰共和国高度重视《行动纲领》，并呼吁确保不偏不倚、切实有效和全面地加以执行，包括查明和应对其执行挑战。正如《行动纲领》明确阐述的那样，各国政府对从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易负有主要责任，因此，它们必须确定与此类贸易相关的问题，并寻找解决办法。

为确保《行动纲领》得到充分执行，必须考虑到各国和各区域的能力和优先事项。在这方面，必须优先考虑向发展中国家提供充足的财政资源、所需的技术手段和技术知识，包括相关技术的转让，也必须持续、充分、不带歧视、无差别和无条件地应有关国家的请求进行这种转让。这也必须考虑到有关国家的政策和优先事项，因为《行动纲领》确认，小武器贸易管制主要是一项国家责任。

在打击小武器和轻武器非法贸易的种种努力中，必须充分尊重每个国家制造、出口、进口和保留这些武器的权利。当然，这是行使《联合国宪章》第五十一条重申的固有自卫权的要求之一。依照《行动纲领》，小武器和轻武器非法贸易的各个方面导致延长冲突，加剧暴力，造成平民流离失所，破坏对国际人道法的遵守，阻碍向武装冲突受害者提供人道主义援助，并助长犯罪和恐怖主义。

在这方面，安全理事会可能认为，在某些情况下可以审议和处理小武器和轻武器的非法贸易以及在冲突局势中将这些武器转移给未经核可的接受者产生的影响。当然，这必须在不损害此类武器合法贸易的情况下进行。此外，安理会的这些努力必须仅限于小武器和轻武器的转用和非法贸易对有关冲突造成的严重不利影响的相关问题。

必须采取全面做法找到解决这一多方面挑战的可行和长期办法。大会和联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会必须充分考虑这一点。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请日本代表发言。

石兼先生（日本）（*以英语发言*）：我要对主席先生召开今天的会议和各位通报人深刻的见解表示深深的谢意。

据报告小武器和轻武器每年至少造成50万人丧生，并严重威胁人人应当享有的免于恐惧的自由。为确保人的安全，把人置于安全范式的中心，必须优先应对小武器和轻武器的转用和非法贸易问题。

各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况第七次双年度会议在7月圆满结束，证明了会员国进一步讨论这一重要问题的强烈愿望。在这一背景下，日本作为主要提案国之一，欢迎第一委员会通过题为“小武器和轻武器非法贸易的各方面问题”的决议A/C.1/76/L.43，该决议规定了下一次各国双年度会议的日期，并重申了我们对这一重要问题的共同承诺。

就安全理事会在应对小武器和轻武器问题方面的作用，我想强调三点。

第一，如第七次双年度国家间会议所强调，安理会成员必须将第2220（2015）号决议通过以来新的情况纳入考虑，该决议于2015年获通过，是安全理事会专门处理这一问题的最新决议。确实，新的两用技术使应对小武器和轻武器非法流动的工作变得更加复杂。6月，我国代表团组织了关于小武器和轻武器的研讨会，重点讨论技术飞速发展的影响。我要重申，必须深入讨论新技术对这一问题构成的挑战。

第二，显然，在冲突后迅速查点剩余武器，对于在饱受战争蹂躏的社区确保人的安全和防止冲突再次发生至关重要。日本要强调，安全理事会对有效实现冲突后地区前战斗人员解除武装、复员和重返社会具有关键作用。安全理事会武器禁运规定对预防武器流入非法行为体手中也非常关键。所有会员国都有义务严格遵守相关安全理事会决议规定的义务。

第三，日本作为安理会2023-2024年非常任理事国席位的候选国，积极为解决小武器和轻武器问题作出贡献。实际上，日本自二十世纪九十年代中期就致力于应对这一问题，倡议设立联合国专家小组和联合国政府专家组，为在2001年通过《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》铺平了道路。近期，日本向由联合国领导、于2019年启动、以秘书长裁军议程为基础的拯救生命实体基金提供了200万美元。日本还支持包括“平息非洲枪炮声”倡议在内的区域性倡议。

最后，日本继续充分致力于这一重要议程，并将继续支持安理会的有关工作。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请危地马拉代表发言。

拉姆·帕迪利亚先生（危地马拉）（*以西班牙语发言*）：危地马拉感谢墨西哥代表团以11月份安全理事会主席的身份召开本次关于武器转用和贩运对和平与安全影响的公开辩论会。我们感谢墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯大使、联合国裁军研究所主任以及各位通报者与会。

火器扩散给建设和平造成非常严重的后果，影响到冲突和冲突后局势中的国家，以及其他存在严重不安全和暴力的国家。这些武器和相应弹药的全球生产没有减少，其转入非法市场的问题持续存在。此外，小武器和轻武器转用还带来了其他安全挑战，例如为毒品相关活动和有组织犯罪提供便利，削弱对民众的保护，阻碍创造一种有利于提升人类、经济和社会健康的环境。

无可否认，要全面解决火器问题，我们必须纳入弹药问题，由于其自身特点，弹药扩散和转用的程度与火器相同或者更甚。我们解决这个问题决不能拖延。各国必须全面监管这一问题，并继续以协调一致的方式开展工作，以建立一致的标准和有效的控制机制，如标识，以便实现有效追查。

因此，必须作出广泛的国际努力，全面解决这一问题，包括《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《武器贸易条约》以及在区域一级采取举措。

值得一提的是，加强我们各国能力的合作和援助仍然具有现实意义。没有对我们许多国家的宝贵支持，各种国际文书就无法有效执行。

关于武器和弹药问题，我们认为，有必要在讨论中纳入武器储存管理问题和制定措施，通过持续销毁与非法活动有关的过剩库存和武器，防止非法转用。如果建立武器和弹药及其拥有者有关的数据库，不仅可以让武器的使用和交易者行使其权利，而且还可以建立长期控制。

此外，正如危地马拉在其他论坛上表示的那样，我国认为，必须要有关于火器影响力的分类数据，因为这样就能够评估问题，以便采取预防和保护措施。

必须认识到火器对男子、妇女、儿童和弱势民众生活的影响。我必须提到妇女作为和平建设者发挥的重要作用。必须按照关于妇女与和平与安全的第1325（2001）号决议，鼓励她们参与预防、重建和寻求和平的任务。

危地马拉坚信，小武器和轻武器的非法制造、转让和流通具有人道主义和社会经济后果，对我们各国社会的和平、和解、安全、稳定和可持续发展构成严重威胁。必须强调，如果不加强法律框架，就不可能解决非法行为的现实问题。为消除这一祸害，有必要加强次区域、区域和全球合作以及适用于特定局势和情况的工具和机制。我国代表团认识到，鉴于维和挑战的规模和性质，必须与各国政府

和其他关键利益攸关方开展密切的战略和业务合作，以便我们共同实现可持续和平。

因此，综上所述，我国认为，各国有必要全面解决小武器和轻武器非法贸易问题，同时铭记切勿将武器与弹药分开。虽然各国在国家一级面临的挑战各不相同，但我们相信，在改善人民生活条件方面，可以继续逐步向前推进，取得进展。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请马耳他代表发言。

盖特女士（马耳他）（*以英语发言*）：马耳他感谢墨西哥组织以武器转用和贩运影响为重点的本次公开辩论会，这一问题依然是维护国际和平与安全方面的重大关切。

小武器和轻武器的非法流动和转用继续加剧冲突和冲突后局势，显然破坏了整个社会的稳定。

小武器和轻武器的非法流动和转用继续助长冲突和冲突后局势，并对整个社会产生明显的不稳定影响。它还对我们打击恐怖主义、保护人权和人道主义准入产生直接影响。

这一挑战的多面性反映在安全理事会的工作中，小武器和轻武器问题渗透到许多国别领域和专题领域。马耳他继续支持根据秘书长在其关于小武器和轻武器的最近报告（S/2021/839）中的建议，将这一重要议题纳入安全理事会的工作。

联合国会员国有责任防止和打击小武器和轻武器的转用和非法转让。《武器贸易条约》、《小武器和轻武器行动纲领》以及《国际追查文书》等国际法律文书仍然是建立基于规则的小武器管制国际框架不可或缺的工具。

与这些努力相关的还有承认在我们的审议中需要考虑与生产、销售、标识和追查有关的新技术。这一领域的发展，如3D打印、模块化和聚合物武器等，要求我们制定最佳做法和规范，这样我们就不会容易受到非法贸易和转用的影响。

马耳他还欢迎秘书长建议加强维和特派团在处理非法武器和弹药时的作用。我们认为，维和特派团将能够根据国际文书和标准，为监测、追查和收缴非法武器做出越来越大的贡献。

此外，必须强调，我们发现在安全理事会关于制裁制度和武器禁运的工作中将武器和弹药相关问题纳入主流仍有余地。在武器禁运背景下非法转让小武器和轻武器仍然是一个令人严重关切的问题。在这一方面，我们欢迎安全理事会在调查和打击违反这些禁运规定的跨国犯罪网络和武装团体方面发挥的作用。马耳他赞扬制裁委员会专家小组的工作及其关于制裁实施情况的详细报告。

马耳他还强调，鉴于武装暴力对妇女和儿童产生的不成比例的影响，必须采取性别敏感办法控制小武器和轻武器。我们支持继续精简与妇女、和平与安全有关的小武器和轻武器控制工作。

最后，马耳他认为，在处理武器非法转让和转用问题时，安全理事会处于战略地位，能够监督实质性讨论，并采取适当的跨领域行动。考虑到需要加强整个联合国系统的协同作用，安全理事会可以成为执行《联合国行动纲领》以及加强小武器和轻武器管制和打击非法转用的区域机制的驱动力。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请瑞士代表发言。

豪里先生（瑞士）（*以法语发言*）：瑞士感谢墨西哥组织今天的辩论。

武器弹药的转用和非法扩散助长世界各地冲突。为了确保对平民、人道主义人员和维和人员的保护以及持久和平，我们都必须为防止武器弹药非法流动和减少对武器弹药的需求作出贡献。安全理事会可以通过特别关注三个要素发挥重要作用。

首先，我要例举联合国特派团的分析能力。流通的武器弹药的数量和多样性是对国际和平与安全构成威胁的良好指标。重要的是，特派团在风险分析中应更多地考虑这些指标。出于这一原因，瑞士

支持联合国裁军研究所开发针对具体武器的风险分析工具。因此，瑞士呼吁安全理事会加强联合国特派团在这一领域的风险分析能力。

第二，我们必须推动在解除武装、复员和重返社会进程进行创新。例如，联合国开发了减少社区暴力工具。这一创新工具减少了非法武器的流动和需求，并在传统的复员方案尚不可行的情况下解决冲突的驱动因素。在这一框架内，必须解决妇女和儿童的具体保护需求，并将其作为变革推动者纳入减少社区暴力措施。安全理事会在授权特派团时应更系统地考虑这些措施。瑞士将继续提供复员方案专家，以支持秘书处和各特派团

第三，可持续的国家能力是防止武器弹药转用和更好地实施武器禁运的关键。这要求联合国及其会员国帮助联合国特派团东道国加强其技术专长及其组织结构、进程和能力。这种支持将有助于将这种专门知识制度化。

第2220（2015）号决议认可的《联合国国际弹药技术准则》为弹药的安全和安保管理提供了强有力的办法。在授权特派团时，安全理事会应特别注意建设可持续的国家能力。瑞士将继续支持《准则》的进一步发展及其在有关国家的实施。

打击武器弹药的非法流动和滥用对和平、安全和可持续发展至关重要。因此，安全理事会应该在其整个议程中审议这些挑战。作为安理会候选国，瑞士将继续本着秘书长《裁军议程》的精神，倡导采取综合办法处理这一问题。秘书长在该议程中强调，我们需要对拯救生命的裁军给予新的关注。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请厄瓜多尔代表发言。

埃斯皮诺萨·卡尼萨雷斯先生（厄瓜多尔）（*以西班牙语发言*）：就在11天前，由于发生与跨国有组织犯罪有关的暴力，厄瓜多尔一所主要监狱中有60多名囚犯死亡。几天前，在我国监狱系统历史上发生的最致命的冲突中，又有119名囚犯丧生。小武器和轻武器是这一悲惨局势的核心，是西半球和平与安全面临的最严重风险的后果： 即贩毒、有组织犯罪以及武器贩运和转用。

除其它火器外，还缴获了几十支不同口径和复杂程度的手枪和步枪以及数千发子弹。我国安全部队正在作出巨大努力，制止和防止跨国有组织犯罪和贩毒团伙在监狱内造成的暴力。这只是非法武器贩运对和平与安全产生巨大影响的又一个例子

这不是理论上的讨论，我们也不是在应对一个未来威胁。今天的辩论涉及西半球和全人类最大悲剧之一的起因：与全球毒品问题直接相关的武器扩散、贩运和转用。因此，我感谢墨西哥组织今天的会议，该会议也与11月16日关于预防性外交的辩论密切相关。在安全和打击暴力和犯罪领域，还有什么比制止武器贩运更好的预防努力呢？此外，打击武器转用是预防性外交的一个基本部分。

我也感谢联合国裁军研究所所长和民间社会代表的通报。这个全球问题需要全球解决方法。

为了实现《2030年可持续发展议程》指标16.4，我们必须有效打击武器贩运。破坏稳定的枪支积累及其不受限制的流动无助于促进和平社会。

这一祸害还与贩毒、洗钱和贩卖人口直接相关。小武器是“土狼”的主要工具，加剧了边境地区人潮所带来的移民危机，使移民面临极高的风险，进而大大加剧了整个地区的脆弱性。

厄瓜多尔支持联合国在海地继续采用武器和弹药综合管理办法，这为减少暴力、解除武装与和平通过了至关重要的支持。这具有重要意义，因为暴力是引发非正常移民的主要因素之一。

最后，我想谈谈应对该挑战的四项主要建议。

首先，安全理事会必须重振第2020（2015）号决议执行工作，并考虑到所有多部门轴心以及联合国系统内外协同增效的必要性。

其次，由于迅猛的技术变革带来新挑战，需要地方、区域和全球同时努力，包括加强和支持边境、港口和机场控制。

第三，安理会必须鼓励各国根据不同情况和能力扩大国际合作，打击转用现象并支持需要支持的国家。在这方面，我注意到哥伦比亚总统昨天对厄瓜多尔的访问，他在访问期间就此问题宣布了重要的合作协议。我还要强调厄瓜多尔得到了合作，美国代表今天上午也提到了这一点。

第四，安全理事会必须执行秘书长报告（S/2021/839）所载建议，联合国则必须加强联盟，不仅将相关工作与规范性和政策性框架结合起来，而且也要在实地采取更具体的行动。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请希腊代表发言。

泰奥菲里夫人（希腊）（*以英语发言*）：首先，请允许我祝贺墨西哥及时召开这次会议。

希腊对小武器和轻武器非法贸易可能对我们所在的广大地区产生的破坏稳定的影响特别关切。我们在本国采用了关于国防相关物品合法贸易问题的欧盟统一法规，并遵守国际条约规定的义务。虽然小武器和轻武器的非法贸易是一个全球性问题，但最好通过国家或区域努力加以处理。

2018年在伦敦举行的西巴尔干首脑会议期间通过的到2024年以可持续方式解决西巴尔干地区非法拥有、滥用和贩运小武器和轻武器及其弹药问题的区域路线图就属于这种努力。该倡议表明有必要进行集体和协调的区域合作，这种合作可以减少小武器和轻武器的非法贩运，从而减轻人类苦难。

区域协同作用推动形成全球解决方案，安全理事会在这项任务中发挥着关键作用。维和行动的任务是维护和平，但也应解决跨领域问题，包括如何减少小武器和轻武器非法贸易。安全理事会应继续采取必要措施，在审查维持和平行动的任务授权时，考虑设立重点处理减少小武器和轻武器非法贸易问题的小型部门。

工具就在那里。《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《武器贸易条约》为维和人员获取指导奠定了坚实的基础。

只有实现和平与安全，《2030年可持续发展目标》才能实现。我们相信，通过继续将小武器和轻武器非法贸易问题摆在联合国议程的优先位置，继续在区域和全球层面寻求机构协同作用，小武器和轻武器非法贸易将得到缓解，社会经济发展将得以实现。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请瑞典代表发言。

埃内斯特伦女士（瑞典）（*以英语发言*）：我荣幸地代表北欧国家丹麦、芬兰、冰岛、挪威和我本国瑞典发言。

主席先生，首先我要感谢你和墨西哥召开本次重要会议，感谢通报者提出宝贵见解。

小武器和轻武器（轻小武器）及其弹药的非法转让、破坏稳定的囤积和滥用，是国家、区域和全球冲突和武装暴力的主要驱动因素。它们助长有组织犯罪，阻碍人道主义援助，使包括妇女和儿童的平民处于险境。因此，我们必须加大力度打击一切不负责任和非法的买卖和使用轻小武器行为。正如秘书长关于轻小武器的第七次双年度报告（S/2021/839）所强调的那样，我们的努力必须特别注意不受控制的武器流动对儿童和青年的严重影响。

《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》以及《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》是减少不受控制的轻小武器威胁的重要工具。北欧国家也是《武器贸易条约》的坚定支持者，该条约为负责任的常规武器贸易确立了基本规范。创

新方法以及促进相关文书和区域倡议之间的协同作用，对于推进我们在轻小武器控制方面的共同努力至关重要。

推动将性别平等视角纳入裁军和军备控制领域的各项工作是北欧国家的一个关键优先事项。武器对性暴力和性别暴力的严重影响怎么强调都不为过。为处理轻小武器给男女造成的不同影响，我们应努力通过妇女与和平与安全议程简化轻小武器控制工作，包括确保妇女充分和平等地参与裁军对话。

轻小武器不受控制或非法流动造成的后果远远超出了武装暴力对人类的直接影响；它们严重阻碍了经济和社会发展努力。正如《2030年可持续发展议程》和秘书长的《裁军议程》所强调的那样，武器弹药不受控制的流动是一个必须综合处理的全球发展问题。北欧国家长期支持若干国家和地区的轻小武器控制工作，我们支持联合国裁军事务厅的若干项目，如联合国支持军备管制合作信托基金、研究机构、武器贸易条约自愿信托基金、拯救生命实体基金、民间行为体以及为此而开展的双边合作项目。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请加拿大代表发言。

雷先生（加拿大）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我们这个机会，让我们今天得以见到你。

应当记住，每天都有小武器和轻武器在世界各地冲突中被用来杀死、残害、伤害和威胁数百万妇女、男子、女童和男童。2020年，武装冲突中27%的平民死亡与这些武器有关，使其成为此类死亡的主要原因。这一事实是一个令人沉痛的警示。有鉴于此，加拿大继续坚定支持打击此类武器非法贸易、转用和贩运的多边框架和政策。我们认为，这是促进和平和包容性社会的重要组成部分。这适用于我们国内，也适用于全世界。

（*以法语发言*）

小武器和轻武器的非法贸易、转用和贩运是当前的一个普遍现象，助长了世界各地的致命暴力、有组织犯罪、腐败和安全问题。小武器和轻武器仍然是全世界大多数冲突中使用的主要武器。鉴于这种情况，加拿大支持联合国通过的文书，如《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。2019年，我们成为《武器贸易条约》缔约国。

（*以英语发言*）

如我的瑞典同事刚才所指出的那样，我们还必须认识到，此类武器对妇女、女童、男子和男童的影响各有不同。我们欢迎国际社会和联合国各机构通过法律和规范框架，提高人们对小武器和轻武器所涉及性别层面问题的认识。我们赞同第2122（2013）号决议呼吁确保

> “妇女充分、有意义地参与打击和铲除非法转让和滥用轻小武器的行为”（第14段）

以及“（改进）武装冲突对妇女和女童影响的信息和分析”（第1段）。

我们还支持妇女平等地充分参与决策过程。从我们在维持和平和建设和平方面所做的工作中就可看出这一点。

在这方面，我们认识到，各种框架和政策必须与行动保持一致，相互支持。仅举一例：为了让政策制定者更加了解性别和军备控制问题，并在制定政策时采用促进性别平等的方法，为他们提供了小武器调查手册——《促进性别平等的小武器管制：实用指南》——这一易于使用的资源。

我们高兴地支持联合国性别与裁军方案和联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心，并制定和提供对性别问题有敏感认识的培训活动，以防止和打击枪支贩运。

最后，小武器扩散是全球不安全和人员伤亡的重要原因。我们必须继续关注这一问题，并继续共同努力，保护生命和促进法治。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请比利时代表发言。

Lagatie先生（比利时）（*以法语发言*）：比利时感谢墨西哥召开本次公开辩论会。我们也感谢各位通报人。他们的发言强调了小武器和轻武器扩散对和平与安全的破坏性后果，以及改进安全理事会的做法以有效打击这种扩散的必要性。

为此，我将提及安全理事会可以考虑的、我国认为至关重要的三个行动方向。提出这三个途径是基于这样一个基本观点，即我们如果想有效防止非法武器的流动，就必须清楚地了解武器整个生命周期的转用路线和管制的薄弱环节。

第一，在冲突地区，执法机构往往缺乏进行调查的能力。如果授权联合国和平特派团记录在其行动中收缴的所有武器，支持追踪这些武器的努力，并赋予相关的技术能力，它们就可以参与其中。我国认为，在特派团内设立武器禁运股也是通过文职和军事部门的联合努力收集武器流动相关信息的有效工具。此外，和平特派团尤其有能力在安全和妥善地管理库存以及收缴和销毁剩余武器和弹药方面向东道国提供援助。

第二，比利时认为，专家组在这种情况下可以发挥补充作用，因为他们监测武器禁运的遵守情况，他们的报告提供了关于贩运者、贩运方法和贩运路线的宝贵信息。应鼓励开发易于访问的机构资料库，并为专家组之间交叉参考信息提供便利。专家小组和联合国维和行动应密切合作，努力查明武器流动情况，追查非法小武器和轻武器的来源。这需要专门的资源和训练有素的人员。专家小组提出的追查被转用武器的请求有时不够详细，这可能不利于适当追查其来源的努力。技术发展会进一步阻碍这种努力，因为聚合物武器和模块化武器使追查行动变得尤为困难。因此，我国积极鼓励修改《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》，将各种新技术考虑在内，从而提高其效力。此外，还应对专家的调查结果采取后续行动，包括与相关区域各国接触，因为潜在转用的最后阶段往往发生在这些国家。拥有主要港口或机场枢纽的国家也可以在监测过境和转运方面发挥作用，以便充分执行联合国的禁运。

第三，安全理事会的行动必须与其他地方采取的措施齐头并进。例如，《武器贸易条约》最近设立了转用信息交流论坛，为缔约国提供了一个专门的平台，可在保密的情况下交流信息，在分享敏感信息的同时增加互信。该论坛应有助于确定转用路线和方法，从而加强武器出口评估程序。《武器贸易条约》可能不是一项普遍文书，但它可以加强其他文书——如《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》——的执行工作以及作为安全理事会关键工具的武器禁运。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请厄瓜多尔代表发言。

巴赫尔·乌卢姆先生（伊拉克）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我谨就墨西哥担任11月份安全理事会主席向你致贺。我谨感谢你倡议本次会议专门讨论武器转用和贩运对和平与安全的影响。我们赞同卡塔尔代表今天下午将以阿拉伯国家集团的名义所作的发言。我还要感谢盖斯先生和德沃托女士的通报。

伊拉克清楚地认识到，必须打击小武器和轻武器的转用和非法贸易，遏制此类行为危及国家和社会安全的有害影响。我们看到，武装暴力有所加剧。此类武器助长并延长冲突，给我们各国的经济增长和发展带来负面影响。这一祸害的主要受害者是平民，特别是老年人、妇女和儿童。今天，国际社会正处于一个紧要而微妙的关头。恐怖主义和有组织犯罪正在加剧若干区域和国际危机。

由于我刚才提到的所有原因，现已起草了一些倡议、决议和国际公约，目的是打击和消除恐怖主义和有组织犯罪。因此，伊拉克认为，我们必须集体承担责任，加倍作出努力，显示出消除这一祸害所需要的政治意愿。

因此，我们支持所有旨在遏制小武器和轻武器不受控制的流通以及防止其非法贸易的文书、决议和国际倡议，特别是在联合国框架之下的各项文书。我们在行政层面采取了切实措施，以防止这些武器非法进入我国领土，没收未经许可的武器，并建立一个专门统计这些武器库存的数据库。此外，我们加强了这方面的立法，包括2017年通过的一项关于武器的法律，更新了我们的法律文书，并补充了与携带此类武器有关的机制。

《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》通过以来，已经过去了20年。然而，这些武器的流动有增无减。在世界许多地区、特别是在中东，它们的非法贸易、储存和邪恶使用是破坏稳定的因素。和平与安全受到威胁，人员伤亡惨重，令人痛心。

因此，伊拉克欢迎各国审议行动纲领执行情况第七次双年度会议的成果文件（A/CONF.192/BMS/2021/1）获得通过，并呼吁充分执行该文件。同样，我们欢迎过剩常规弹药储存的积累引起的问题政府专家组提出关于解决这些问题的建议。

我们呼吁国际伙伴根据发展中国家本身提出的要求，加倍努力提供能力建设援助，特别是向这些发展中国家提供援助。我们强调，向各国提供必要资源来满足其需要的机制十分重要。我们还要强调，作为执行可持续发展目标16的国际努力的一部分，必须促进小武器和轻武器方面的信息共享和最佳做法交流，以便在发展中国家开展能力建设并加强专门知识。

最后，我们要重申，我们大力支持联合国领导的国际努力，以实现我们在全世界加强和维护国际和平与安全这一崇高目标。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请保加利亚代表发言。

斯托耶娃女士（保加利亚）（*以英语发言*）：我要感谢安全理事会主席国墨西哥召开本次重要的公开辩论会，并感谢通报者所作的非常翔实和发人深省的通报。

保加利亚赞同欧洲联盟观察员的发言。

秘书长关于小武器和轻武器的最新报告（S/2021/839）指出，2020年，在受冲突影响地区，27%的平民死亡是小武器和轻武器造成的，全球所有被杀害者中，50%以上是被火器射杀的。这些是可怕的统计数字，而2019冠状病毒疫情进一步加剧了这一趋势。国际社会亟需采取果断行动，防止小武器和轻武器及其弹药被转用和非法贩运，因为这些武器助长国际和区域不稳定，支持恐怖主义和有组织犯罪。

自1999年以来，安全理事会一直在处理小武器和轻武器非法流动对和平与安全的直接影响。这方面最突出的成果是第2220（2015）号决议，保加利亚很高兴与其他国家共同发起了该决议，该决议侧重于在防止非法小武器和轻武器方面可以加强国际合作的广泛领域，例如目标明确的制裁制度、适当的联合国维持和平部队授权以及有效的解除武装、复员和重返社会方案。

然而，安全理事会需要并可以做更多的工作。保加利亚认为，安全理事会应特别注意以下方面。

首先，安理会应考虑加强监测和执行武器禁运的能力。事实证明，武器禁运是防止小武器和轻武器在冲突地区和冲突后地区非法流通的有效工具。然而，并非所有会员国都拥有控制武器转让的先进制度，其执法当局可能没有足够的装备追查违反武器禁运的行为。因此，必须加强这些能力，并为联合国维持和平部队特派团配备必要的授权，以监测武器禁运的执行情况，并协助国家和地区开展能力建设。

第二，安理会应鼓励落实和加强我们所掌握的各项文书之间的协同作用，例如《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》、《武器贸易条约》和

《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》。

《武器贸易条约》尤其是一个很好的例子，它表明，实施管制常规武器国际贸易的共同标准能够促进全球范围的安全与稳定。

第三，安理会应鼓励建立和维持强有力的国家出口管制制度，将其作为防止小武器和轻武器及弹药非法流动和转移用途的不可或缺的工具。在这方面，必须就武器追查和转用案件开展区域和国际合作和信息交流，这对于查明和消除贩运路线和非法供应链至关重要。

第四，安理会应敦促各国建立小武器和轻武器的标识和记录保存制度，对非法小武器和轻武器及弹药转让进行充分追查。

第五，安理会应鼓励对小武器和轻武器及弹药进行有效的寿命周期管理，包括安全和安保库存管理。如果不解决小武器和轻武器的弹药问题，就不可能有效打击小武器和轻武器的转移和非法贩运。有鉴于此，保加利亚欢迎第一委员会通过关于弹药的决议（A/C.1/76/L.47），并期待今后采取步骤，建立一个新的全球框架，解决弹药寿命周期管理方面的现有不足。

最后，安理会应鼓励参与现有的报告机制，例如联合国常规武器登记册，特别是关于小武器和轻武器转让的报告机制。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请印度尼西亚代表发言。

科巴先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，我们真诚地感谢你召开本次重要会议。

印度尼西亚仍然对非法小武器和轻武器造成的负面影响感到关切。正如已经正确指出的那样，这种武器助长了冲突的加剧。在这方面，我要强调以下几点。

第一，必须在普遍接受的文书基础上开展国际合作。《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》仍然是调动政治意愿的根本基础。通过各国审议行动纲领执行情况第七次双年度会议和审查大会，讨论了有效执行《行动纲领》的措施和挑战。

多年来，我们注意到联合国会员国之间在《行动纲领》方面，包括在其范围和与其他文书的关系方面存在分歧。尽管如此，我们应该把重点放在共同点上，并继续切实执行《行动纲领》。在这方面，我们要重申我国的原则立场，即关于小武器和轻武器的规定不应阻碍国家能力的发展，特别是发展中国家能力的发展。

第二，在讨论小武器和轻武器问题时，安全理事会应侧重于其任务中极为相关的工作。裁军措施的确定和优先次序很重要，特别是为了支持国家推动的安全部门改革。裁军措施也有利于维持和平行动有效和高效地执行任务。

在制裁方面，我们的原则立场仍然是，这是最后手段，只是手段，而不是目标。制裁应始终是应对这一局势的更广泛的政治与建设和平战略的一部分。同样，在与小武器和轻武器有关的制裁方面，也应坚持这一原则。

第三，由于许多正在进行的冲突以及小武器和轻武器问题的复杂性和跨境性质，区域机制很重要。印度尼西亚通过东南亚国家联盟（东盟），一直在不懈努力执行《小武器行动纲领》。东盟跨国犯罪问题部长级会议、东盟区域论坛、以及东盟警察首长协会年会是我们区域为数不多的例子。在更广泛的范围内，必须加强区域组织之间的合作，以加强打击非法小武器和轻武器的全球努力。

最后，请允许我重申印度尼西亚支持并致力于打击非法小武器和轻武器的努力，包括通过安全理事会执行其任务。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请哥斯达黎加代表发言。

陈·巴尔韦德女士（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：哥斯达黎加谨感谢墨西哥及其团队，也感谢今天各位通报者所作的通报。请允许我强调以下几点。

首先，哥斯达黎加感到遗憾的是，安全理事会尚未将对小武器和轻武器及其弹药的审议充分纳入其工作，包括专题讨论和国别讨论。小武器和轻武器及其弹药是我们今天要扑灭的火，但弹药是让火烧得更旺的氧气，将枪支从不起作用的物件变成致命武器。然而，安全理事会用了68年时间才通过关于这个问题的第一项决议，即第2117（2013）号决议。哥斯达黎加赞扬当选成员在这一问题上开辟新天地的作用，并鼓励安全理事会建立秘书长两年期报告的后续机制。

第二，虽然武器出口评估应考虑到性别暴力的风险，但并不清楚这是如何发生的——甚至是否会发生。出口国必须采取更有力的措施，确保武器转让不会助长或加剧接受国针对妇女和女童的性别暴力或虐待。也亟须提高向人权记录不佳国家转让武器的决策进程的透明度，并为这一问题的辩论以及可能对出口许可证进行的司法审查创造公共空间。

第三，在国家和区域两级执行和实施安全理事会武器禁运仍是一项挑战，武器弹药管理和准则也是如此。我们欢迎安理会建立明确界定的基准，以指导审查其武器禁运对目标国家的影响。我们还鼓励安理会与目标国家进行定期协商，并向它们提供能力建设，类似于针对恐怖主义与核扩散所做的工作。

根据斯德哥尔摩国际和平研究所的数据，去年全球军费开支上升至近2万亿美元，较2019年实际增长2.6%。这种不计后果的开支水平清楚地表明，76年来，第二十六条在《联合国宪章》的意向归宿里一直形同一纸空文，而《宪章》仍在维护着这一大厦的价值观。哥斯达黎加敦促各国毫不拖延地开始分阶段、有意识地削减全球军事开支。这种削减不仅可行，而且势在必行。

和平不能用枪炮来强迫或强加。我们必须说服自己，人类安全仍然是全球安全的前提。

主席（以西班牙语发言）：我现在请德国代表发言。

伦德茨女士（德国）（以英语发言）：首先，我谨感谢墨西哥让安全理事会继续处理这一重要问题。

小武器和轻武器的扩散加剧世界各地的武装冲突，而此类武器的非法贸易往往也与有组织犯罪、恐怖主义和人口贩运有关。此外，小武器和轻武器不会在冲突结束后神奇地消失，而是会助长暴力犯罪，因而对冲突后恢复构成挑战。

我们必须更全面地看待这个问题。因此，在我们担任安全理事会成员期间，我们努力去更新2015年通过的第2220（2015）号决议。不幸的是，我们的努力遭到强烈的抵制。我认为，我们与伙伴们一起提出的想法仍然有效，并得到包括安理会成员在内的绝大多数会员国的支持。让我在这里重复其中几点。

安全理事会必须确认小武器和轻武器在性别层面的影响，并推动妇女作为控制小武器和轻武器的行为体和领导者的平等和切实参与。安理会还应考虑到小武器在制造、技术和设计方面的最新发展，这些发展对此类武器的标识、记录和追踪构成新的挑战。安理会应当加强对和平行动中武器弹药管理的支持和理解。最后，安理会还应确认区域合作在打击非法跨境扩散方面的重要性。

《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的《枪支议定书》以及《武器贸易条约》等国际文书至关重要，它们有效地补充安全理事会的工作。

非洲联盟的“平息枪炮声”倡议、由德国和法国联合发起的西巴尔干控制小武器和轻武器路线图、以及同样在德国主持下谈判的加勒比枪支路线

图等区域进程，已经成为有效区域军备控制的模式。总的来说，这种区域进程是一股重要的力量，有助于促进安全，特别是非洲、拉丁美洲和中美洲、以及加勒比的安全，在这些区域，非法武器对和平与稳定构成重大威胁。除了区域进程，世界各地的许多国家和地方举措也发挥着至关重要的作用。德国认为，至关重要的是，让民间社会、妇女和青年参与所有这些努力。

过去，我们没有一个论坛来处理一个重要的相关方面，即弹药。幸运的是，我们即将填补这个空白。由德国所主持审议在过剩常规弹药储存问题上加强合作的进一步措施的政府专家组，为现在由第一委员会授权的不限成员名额工作组铺平了道路。

为了拯救生命，我们必须共同加紧努力，利用我们所掌握的一切手段，在冲突各个周期加强对小武器和轻武器，包括弹药的控制。德国随时准备帮助推进这些事业。

主席（以西班牙语发言）：本次会议的名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚，征得安理会成员同意，我打算暂停会议，下午3时复会。

下午1时10分会议暂停。